

特 载

弘扬胆剑精神 确保良好开局 致力科学发展 促进社会和谐

——2005年12月23日在市委五届六次
全体(扩大)会议上的报告(摘要)

市委书记 王永昌



一、关于今年以来市委常委会的主要工作

2005年是全面实现“十五”计划、衔接“十一五”发展承前启后的重要一年。市委坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持“攻坚克难、创新发展、统筹和谐、务实为民”工作基调,全面实施推进率先发展、实现富民强市的“13458”战略部署,保持了经济社会平稳健康较快发展的良好势头。预计全市生产总值突破1500亿元,增长13.50%;工业总产值超过4000亿元,其中规模以上工业总产值突破3200亿元,增长25%;财政总收入突破150亿元,增长20%;全社会固定资产投资突破700亿元,增长12%以上,其中工业性投入445亿元,增长18%;全社会消费品零售总额380亿元,增长13%;外贸进出口总额突破100亿美元,增长15%,其中自营出口突破80亿美元,增长22%;城镇居民人均可支配收入突破17000元,增长11%,农民人均纯收入突破7500元,增长9.50%。在经济发展保持平稳较快增长的同时,还获得全国文明城市创建工作先进城市、中国品牌经济城市、全国综合治理工作优秀市、全国节水型城市

等称号,镜湖城市湿地公园被国家建设部正式命名,在中国城市居民生活质量排名中位居第18位,被誉为最具幸福感城市,各县(市)在全国同类县(市)中的位次有所前移,全市经济社会发展又迈上了新的台阶。

总结今年以来的工作,市委着重抓了以下八方面工作:

1.致力谋划发展思路。市委认真贯彻省委“干在实处、走在前列”,以及建设文化大省、打造“平安浙江”的决策部署,结合绍兴实际,精心谋划发展思路和工作载体。一是深化落实推进率先发展、实现富民强市战略部署。市委五届四次全会作出了坚持“一个统领”、围绕“三个率先”、实现“四个目标”、抓实“五个战略重点”、推进“八个创新提升”的战略部署。五届五次全会又专门就建设经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴进行部署,并制定了实施意见。二是谋划推进“七大系列”活动。认真组织开展“创新发展”、“城乡统筹”、“文化繁荣”、“为民办实事”、“平安绍兴”、“深化改革”、“固本强基”等七大系列活动,制定实施方案,落实责任单位,促进工作落实。三是认真谋划“十一五”发展思路。在深入调查研究和广泛听取意见的基础上,制订了“十一五”规划建议,提交本次全会审议。

2.致力推进创新发展。把宏观调控作为发展机遇,推动经济结构调整和增长方式转变。一是调整优化产业结构。积极推进农业产业化,着力提升纺织等传统优势产业,加快发展非纺产业,大力发展第三产业,制订出台发展服务业、旅游业的政策措施,迪荡新城开发建设取得实质性进展。二是扎实推进科技创新。抓好技改项目投入、科技型企业培育、研发中心建设等“八个一批”的科技进步工作,加强与浙江大学、中纺院等全面合作。三是大力发展循环经济。四是着力提升对外开放水平。五是深化体制改革。完善市直国有资产监督管理体制,实施新一轮国企改革。深化行政审批制度改革。规范发展中介组织。六是优化发展环境。组织开展企业服务年活动,着力缓解土地、资金、电力、劳动力等生产要素制约。

3.致力加快城乡统筹。在推进大城市建设方面,开展绍兴大城市总体规划和土地利用总体规划的修编工作。全力推进越城、柯桥、袍江和镜湖新区建设,古城保

护力度进一步加大,鲁迅故里二期加快建设,八字桥历史街区、书圣故里二期等保护工程基本建成,柯桥特别是柯北新城现代化形象进一步凸现,袍江工业区基本实现“五年大变样”目标,镜湖新区“五路十桥”工程基本建成。加快重大基础设施建设步伐,曹娥江大坝、绍嘉高速公路(跨江大桥)工程取得实质性进展,小舜江供水二期、天然气利用、解放北路延伸、甬金高速公路绍兴段等工程建设进展顺利。城中村改造扎实推进,顺利完成市区8个组团的安置房建设。在推进新农村建设方面,制订出台《绍兴市统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》,积极推进“十大城乡统筹网”建设。积极扶持山区发展,启动实施了新一轮“结对帮扶”工作。

4.致力繁荣文化事业。加快文化强市建设步伐,切实做好“十个一”工作任务,主要有:一是提升城市人文精神。召开全市群英大会,推进学习型城市建设。二是强化文化阵地建设。鲁迅研究中心、中国黄酒城等重大文化设施建设全面启动,农村和社区文化设施建设进一步推进。三是广泛开展文化活动。成功举办第二届鲁迅文化艺术节暨黄酒节、公祭大禹陵、兰亭书法节、江浙沪越剧经典展演等重大节会活动。四是深化文化体制改革。完成文化广电体制改革,出台文化体制改革实施意见,启动文化体制改革试点工作。五是推进文化精品生产。六是全面发展社会事业。

5.致力改善生态环境。全面实施《绍兴生态市建设规划纲要》,继续抓好“十个一批”示范工程建设,不断加快生态绍兴建设步伐。一是积极创建中国人居环境奖,通过了国家节水型城市验收和国家环保模范城市、国家卫生城市复检。二是推进环保基础设施建设,绍兴污水处理厂三期、嵊新污水处理厂和诸暨、上虞污水处理扩建等工程进展顺利。三是注重水系环境保护。四是加强生态环境保护。五是加快生态景观建设。

6.致力打造和谐绍兴。创新发展“枫桥经验”,着力构筑和谐社会。一是推进民主法制建设。制定出台进一步发挥市人大代表作用、加强市人大常委会制度建设的若干意见。积极推动政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。加强统战工作,重视与民主党派、工商联的合作共事。二是完善社会保障体系。三是关心群众生产生活。建立健全为民办实事长效机制,扎实开展“七助”行动、缓解“七难”问题。四是推进平安绍兴建设。加强基层基础规范化建设,组织开展“八创建”和“八进社区(村)”工作。五是加强国防后备力量建设。

7.致力维护发展大局。今年以来,我们在经济社会发展中遇到了不少复杂问题,市委高度重视,着眼全局,沉着应对,妥善处理,为经济社会发展创造了良好条件。一是面对强台风特别是15号“卡努”的袭击,扎实做好抗台救灾工作,把损失减小到最低限度。二是面对嵊新环境污染纠纷事件,市委认真落实上级指示精

神,坚持“尊重历史、面对现实、顾及长远、有利全局”的原则,果断平息群体性冲突,推进新昌江综合治理,切实解决群众生产生活中的实际问题,整个事件得到了有效解决。同时在全市扎实开展“整治环境污染、维护社会稳定”专项工作,努力变坏事为好事。三是面对国家税务总局对我市部分企业的专项税收检查,我们一方面坚持原则,坚决配合,并积极开展规范纺织印染行业税收秩序工作;另一方面又高度重视为企业和经济发展创造良好环境。

8.致力加强党的建设。以共产党员先进性教育活动为契机,着力提升干部队伍素质,不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。一是扎实开展保持共产党员先进性教育活动,着力建立健全长效机制,努力形成“党员长期受教育、群众切实得实惠”的工作格局。二是加强领导班子和干部队伍建设。制定实施《绍兴市深化干部人事制度改革的实施意见》,组织开展市、县联合公开选拔领导干部工作,进行市级部门领导班子届中考核。进一步加强干部教育培训和人才引进、培育工作。三是加强基层组织建设。制定实施加强基层干部队伍建设意见,顺利完成村级组织换届,建立驻村指导员工作长效机制,切实解决经济薄弱村“无房办公”问题。社区、新经济组织和新社会组织党建工作也取得了新的成效。四是加强党风廉政建设。制定实施《绍兴市推进构建惩治和预防腐败体系工作意见》,全面落实党风廉政建设责任制,加强廉政文化建设,严肃查处各类违纪违法案件。深化行风评议活动,建立机关效能建设长效机制。市委常委带头转变工作作风,深入基层调研,推动工作落实。

总结今年工作,我们也应清醒看到发展中存在的问题,主要是发展中长期积累的结构性、素质性矛盾依然存在,经济增长方式比较粗放,自主创新能力有待增强;投资、外资等经济发展的预后指标增长势头不容乐观;关系群众切身利益的许多问题还需进一步解决,群众信访和群体性事件不少,特别是因环境污染引发的矛盾纠纷值得高度关注,维护社会和谐稳定的任务十分繁重;一些基层和干部的作风还存在不少问题,对各种消极腐败现象还要加大防范和惩治力度。我们一定采取切实措施加以解决。

二、关于“十一五”发展的总体思路和主要举措

这次全会审议的市委“十一五”发展规划《建议》,提出了绍兴“十一五”发展的指导原则、总体目标和主要任务,这是市委经过充分研究和反复论证提出来的。确保“十一五”规划各项目标任务的实现,关键要坚持一个统领、推进十大建设。

坚持一个统领,就是要坚持以科学发展观和省委“八八战略”统领经济社会发展全局,坚定不移地实施推进率先发展、实现富民强市的战略部署,把经济社会切实转入科学发展的轨道。在具体工作中,要始终把握

以下五条原则：一是突出主题，率先发展。科学发展首先要加快发展。必须坚持以经济建设为中心，把握发展大势，抢抓发展机遇，推进经济社会持续较快发展，确保绍兴总体发展水平走在前列。二是推进转型，集约发展。进一步提升发展理念，创新发展模式，加快经济结构调整和增长方式转变，促进经济增长速度与质量、效益相统一。三是强化动力，创新发展。突出改革开放和科技进步，进一步增强体制机制活力，提高自主创新能力，不断注入经济社会发展动力。四是统筹兼顾，协调发展。更加注重城市发展与农村发展相统筹、经济发展与社会发展相协调、内源发展与对外开放相结合、改革发展与和谐稳定相促进。五是以人为本，和谐发展。坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，促进社会和谐和人的全面发展。

推进十大建设，就是要扎实推进绍兴大城市建设、新农村建设、先进制造业基地建设、重大基础设施建设、开发区建设、创新型城市建设、生态市建设、文化强市建设、平安绍兴建设、民生保障建设。

1. 推进大城市建设。建设现代化生态型绍兴大城市，对于搭建发展平台，改善人民生活，提升绍兴综合竞争力，具有十分关键的作用。要坚持大城市发展方向，全面实施绍兴大城市发展战略；坚持大城市基本走向，推动城市发展由“山会时代”迈向“鉴湖时代”、“杭州湾时代”；坚持组团式发展理念，加强各组团之间的联系，全面推进越城、柯桥、袍江、江滨以及镜湖新区等组团建设；坚持强化城市个性，突出江南水乡风情、历史文化名城特色；坚持强化城市功能，以基础设施项目建设为抓手，加快要素集聚、产业集聚和人口集聚，提升绍兴大城市综合竞争力。

2. 推进新农村建设。建设社会主义新农村，是解决“三农”问题，统筹城乡发展的重大战略举措。要牢牢把握“两个趋向”，加快建立“以工促农、以城带乡”的长效机制，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，积极发展生态高效农业，积极推进“一大中心、三大组群、三条轴线”的城镇体系布局，扎实推进城乡一体的村镇布局、交通、信息、燃气、现代流通、健康保障、社会保障、文化教育、金融和平安等“十大城乡统筹网”建设，不断提高农业劳动生产率和综合生产能力，不断改善农村生产生活条件和村容村貌，不断提高农民素质和收入水平。

3. 推进先进制造业基地建设。加快建设先进制造业基地，对于保持经济平稳较快发展、增强绍兴产业竞争力十分重要。要紧紧围绕先进制造业基地建设规划，以提升企业自主创新能力为重点，大力推进经济结构调整、促进经济增长方式转变，积极规划实施现代纺织、机械装备、精细化工、生物医药、新型材料、电子信息、节能环保、金属加工、塑料薄膜、食品加工等十大制造

业工程，大力改造提升传统优势产业，积极培育发展高新技术等产业，培育发展一批规模企业、高附加值产品和知名品牌，进一步做大做强区域特色产业集群。

4. 推进重大基础设施建设。重大基础设施建设，是促进生产发展、提升城市功能、加快社会进步、改善人民生活的基本保证。要紧紧抓住事关绍兴经济和社会长远发展的重大问题，围绕水利、能源、交通、信息、生态环境、防灾减灾、社会事业、商贸旅游、安居和城市建设等十个方面，积极实施308项总投资达2000亿元的重大基础设施工程，特别要重点推进绍嘉高速（跨江大桥）、曹娥江大坝、曹娥江流域整治、钱塘江围涂、杭甬运河、绍诸高速、古城保护开发、迪荡新城、镜湖城市湿地公园、城中村改造等十大项目的建设，努力建立起与经济社会发展相适应的基础设施支撑体系。

5. 推进开发区建设。开发区是绍兴经济社会发展的重要增长点、重要推动力和重要集聚区。要始终坚持“产业立区、科技强区、开放活区、环境兴区”的发展战略，重点推进袍江工业区、绍兴县滨海工业区、诸暨城西工业新城、杭州湾上虞新区、嵊州经济开发区、新昌高新技术产业园和绍兴生态产业园建设，并抓住绍嘉高速公路（跨江大桥）建设的机遇，抓紧谋划江滨组团的建设，真正使开发区成为走新型工业化道路的示范区、推进经济国际化的先行区、统筹城乡发展的先导区、推进政府创新服务的实践区。

6. 推进创新型城市建设。所有变化，都与改革有关；一切发展，都与创新相联。建设创新型城市，包括思想观念、产业结构、体制机制、科技进步、文化发展、社会管理等各个领域的创新。特别要把提高自主创新能力，作为调整经济结构、转变增长方式的中心环节来抓，切实做好“八个一批”的工作，积极培育科技型企业，着力打造科技绍兴、提升绍兴实力；把创新体制机制，作为推动科学发展的重要保障来抓，进一步深化产权制度改革，推动要素市场化配置，加快政府职能转变，不断增强经济社会发展的生机和活力。

7. 推进生态市建设。建设国家生态市，是关系我市经济社会长远发展和人民群众根本利益的重大战略举措。要深入实施生态市建设规划，扎实推进生态农业、生态工业、生态旅游、生态园区、循环经济、生态保护、生态景观、环保设施、环境治理、生态文化等十大生态示范工程建设，努力构筑具有绍兴特色的生态经济格局，形成具有江南水乡特色的山水自然景观，加快建成最佳人居环境城市和国家生态市。

8. 推进文化强市建设。文化发展是经济社会发展的重要推动力量。要认真实施文化强市建设实施意见，围绕文明素质提升、文化精品创作、文化阵地建设、历史文化研究、群众文化繁荣、现代传媒做强、文化产业发展、文化人才培养、文化体制创新、社会事业推进等十

大工程,每年确定一批工作重点扎扎实实加以推进,特别要在保护历史古城、提升人文精神、创建文明城市、建设文化设施、创作文化精品、打响文化品牌、发展文化产业等方面不断出成果、见实效。

9.推进平安绍兴建设。保持社会和谐稳定,是发展的目标,也是发展的保证。要切实加强民主法制建设,切实保障人民群众的经济、政治、文化权益,着力打造“法治绍兴”。坚持依法从严治市,严厉打击各种犯罪活动。创新发展“枫桥经验”,加强基层基础规范化建设,最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态,促进社会和谐稳定。

10.推进民生保障建设。为民高于一切。我们一定要记住百姓衣食住行、关心群众安危冷暖,把实现好、维护好、发展好最广大人民的利益作为一切工作的根本出发点和落脚点。继续抓好开展“七助”行动、缓解“七难”问题的的工作,每年组织实施一批实事工程,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。加强社会保障体系建设,推进社会公平,兼顾不同方面群众利益,让全体人民共享改革和发展的成果。

三、关于明年工作的基本要求和主要任务

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,也是县(市、区)和乡镇班子换届之年。做好明年工作,对于推动“十一五”时期又快又好发展具有十分重要的意义。明年全市工作的总体要求是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持以科学发展观和省委“八八战略”统领经济社会发展全局,全面实施推进率先发展、实现富民强市的战略部署,按照弘扬胆剑精神、确保良好开局、致力科学发展、促进社会和谐的工作基调,着力提升产业竞争力、城市辐射力、城乡统筹力、环境承载力、文化软实力、体制创新力、社会和谐力和党的执政力,加快建设经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴,为“十一五”发展奠定坚实基础。

明年全市经济社会发展的主要预期目标建议为:全市生产总值增长12%,全社会固定资产投资增长10%以上,社会消费品零售总额增长12%,外贸出口总额增长15%,地方财政收入增长12%,城镇居民人均可支配收入增长7%,农村居民人均纯收入增长6%,城镇就业新增岗位5万个,城镇登记失业率控制在3.60%以内,人口自然增长率控制在3.12‰以内。我们确定的这些目标是指导性目标,也是留有余地的目标,在实际执行中,要力争超额完成。

做好明年工作,市委要求必须贯彻弘扬胆剑精神、确保良好开局、致力科学发展、促进社会和谐的工作基调。

弘扬胆剑精神,是做好明年工作的精神动力。越是困难多、压力大,越要强调精神和意志的力量。我们要始终保持良好精神状态,大力弘扬胆剑精神,增强使命、坚

定信心,求真务实、埋头苦干,主动适应抢机遇,攻坚克难促发展,进一步开阔视野、开拓思路、开创新业。

确保良好开局,是做好明年工作的总体要求。我们要围绕“十一五”发展规划确定的发展目标和工作任务,高起点谋划明年工作思路,高要求确定明年工作目标,高水平推动明年各项工作,努力在落实科学发展观和推进“十大建设”等方面都有明显进展,为“十一五”发展开好局、起好步。

致力科学发展,是做好明年工作的基本主题。我们要进一步强化科学发展的理念,坚持快中求好、好中求快,追求速度质量并举的高效发展,经济社会同步的全面发展,城乡区域互动的协调发展,人口资源环境良性循环的可持续发展,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道。

促进社会和谐,是做好明年工作的根本保障。稳定才能改革,和谐才有发展。我们要全面落实发展上的“五个统筹”,更加注重利益上的“五个兼顾”,积极打造促进社会和谐的实践载体,使各方面的发展趋于协调,各方面的利益关系趋于协调,社会生活安定有序,人与自然和谐相处。

根据上述工作目标和基调,明年工作重点是开展“八大提升”活动,每项提升活动主要抓好十项工作。

1.着力提升产业竞争力。积极实施自主创新计划,以技术创新为重点,推动产业升级。一是重抓项目投入。围绕传统产业高新化、高新技术产业化,进一步优化投资结构,重点实施一批科技含量较高、产品附加值较高、市场前景较好的重大项目,确保全年工业性投入增长10%以上。二是重抓科技创新。加快培育各类高新技术研发中心、工程技术研发中心、区域性科技创新服务中心,加强与大院名校合作,重点加强纺织产业科技攻关,推进自主创新平台建设。特别要注重抓好科技型企业培育,争创国家级高新园区,推进科技型企业孵化器建设,着力培育高新技术企业和科技型中小企业。三是重抓品牌经济。努力提高我市产品的技术含量和拥有自主知识产权产品数量,积极争创中国驰名商标和中国名牌,努力扩大品牌影响力。四是重抓循环经济。积极推进节能降耗,大力推行清洁生产,促进资源利用循环化。五是重抓园区经济。抓好开发区园区的审批、扩容工作,完善综合功能,加强选商引资,集聚国内外优质要素,提升园区产业发展水平和经济集约化程度。六是重抓生态高效农业。在提高粮食综合生产能力、确保粮食生产稳定增长的同时,加快农业结构调整,发展一批特色农业基地,提升一批农业龙头企业,拓展一批外拓农产品基地,培育一批农产品品牌,建设一批农业合作组织,提升农业产业化、组织化水平。七是重抓现代服务业。着力提升轻纺城等专业市场,加快迪荡新城建设,培育一批大型商贸流通集团。积极推进旅游业发展,加快一批旅游核心景

区建设。八是重抓扩大消费需求。积极推进“消费革命”，激活城乡居民消费。九是重抓对外开放和市场拓展。推进外贸增长方式转变，争创国家出口加工区，积极主动应对贸易摩擦，在外贸增长提质转型的同时努力实现对外贸易持续发展。在拓展国外市场的同时，着力拓展国内市场。继续把招商引资作为重中之重的工作来抓，加大产业招商、企业招商、园区招商、服务业招商和节会招商力度，争取全年实到外资突破 10 亿美元。十是重抓资源要素保障。最大限度盘活土地存量，争取土地增量，确保重点项目建设用地。推进电力基础设施建设，加强用电有序管理。推进金融创新，强化资金保障。积极帮助企业解决用工难问题。

2.着力提升城市辐射力。坚持大城市发展方向，以项目推进为抓手，提升城市功能。一是推进城市高起点规划。继续修编好城市总体规划和土地利用规划，为城市发展创造良好条件。二是推进古城保护工程建设。重点加快鲁迅故里二期工程建设，完成书圣故里三期修缮保护工程，规划启动越王城等保护工程。三是推进各大组团发展。加快推进袍江工业区二次飞跃。以轻纺城升级为契机推进柯桥特别是柯北新城建设。稳步推进镜湖新区建设，确保镜湖城市湿地公园“五一”开园。加快迪荡新城开发，确保初出形象。四是推进交通基础设施建设。全面实施诸永高速公路绍兴段和 104 国道嵊州段工程建设，稳步推进杭甬运河绍兴段建设，启动绍嘉高速（跨江大桥）和绍诸高速公路及铁路货运站迁建等工程建设。推进市区路桥工程建设，改善城市交通设施。五是推进重大水利基础设施建设。重点抓好曹娥江大坝建设，积极推进曹娥江综合整治。六是推进居民住房建设。落实支持和规范房地产业发展的政策措施，提升房地产档次，促进房地产业持续稳健发展。抓好 12 万平方米经济适用房建设。七是推进郊区城市化和现代化。继续积极稳妥地推进城中村改造，推进周边路网等基础设施建设。八是抓紧谋划江滨组团建设。进一步搞好总体规划、明确推进机制，适时启动开发建设。九是加强城市管理。围绕“洁化、绿化、亮化、序化”目标，加强环境综合整治，加强行政执法力度，创新社区管理模式，落实长效管理措施。十是搞好城市经营。加大对城市可经营资源的优化配置和开发利用，盘活城市存量资产。充分发挥绍兴历史文化资源优势，打响“魅力绍兴”品牌。综合上述工作，就市本级而言，明年重点抓好绍嘉高速（跨江大桥）、曹娥江大坝、古城保护特别是鲁迅故里二期和书圣故里三期、迪荡新城、镜湖城市湿地公园、城中村改造、绍诸高速公路和中国绍兴黄酒城等八项工程建设。各县（市）也要加快县域中心城市建设，抓好一批重大基础设施工程，进一步提升城市形象、强化城市功能。

3.着力提升城乡统筹力。以推进“十大统筹网”建设为载体，加快新农村建设。要大力发展新产业，努力形

成农村现代产业体系；积极建设新社区，把传统农村社区改造建设成现代农村社区；着力培育新农民，提高农民的就业技能、创业能力和文明素养；努力形成新风尚，形成科学、民主、健康、向上的农村社会氛围；加快构建新体制，打破城乡二元结构，建立健全城乡平等的机制。在加快公共设施和公共服务建设方面，重点推进“十大统筹网”建设。一是推进村镇布局网建设。进一步完善城镇体系规划和村庄布局规划。特别要把“百村示范、千村整治”工程作为重中之重工作来抓，加大支持力度，加快推进步伐，努力建成小康示范村 100 个、环境整治村 800 个。继续推进山区欠发达乡镇奔小康工程。二是推进城乡交通网建设。新建乡村康庄工程 806 公里，争取行政村通车率达到 95.90%，行政村客车通达率达到 90%，逐步实现村村通客车。三是推进城乡信息网建设。基本实现“村村广播响”、“村村通宽带”，有线电视入户率和宽带入户率明显提高，努力实现“户户有电视”。四是推进城乡燃气网建设。加快实施天然气利用工程，构筑瓶装煤气供应管理网络，保证城乡居民用气安全，逐步实现户户通燃气。五是推进城乡现代流通网建设。实现镇镇有连锁超市、村村有放心店，并逐步向学校、社区、民工聚居区拓展，构筑全社会放心消费体系。六是推进城乡健康保障网建设。实施“百万农民饮用水工程”，建好小舜江工程二期，改善城乡饮水条件。建立健全“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾收集处理运行机制。全面创建全国农村中医工作先进市，完善农村医疗卫生服务体系，加快实现社区卫生服务机构全覆盖。七是推进城乡社会保障网建设。建立完善城乡一体的人力资源市场和就业服务体系，继续扩大被征地农民养老保险、新型农村合作医疗覆盖面。八是推进城乡文化教育网建设。以创建教育现代化乡镇为抓手，深入实施农村中小学家庭困难学生资助扩面、爱心营养餐、食宿改造、教师素质提升和农村完小建设等五大工程。健全农民培训体系，培训农村劳动力 10 万人以上。加强基层文化体育设施建设，广泛开展群众文化活动。九是推进城乡金融网建设。合理布局银行城乡服务网点，探索创新金融服务机制，努力缓解农村贷款难问题。十是推进城乡平安网建设。健全乡镇（街道）综治工作中心、村（社区）综治工作站，加快构筑打防控一体化工作体系，确保城乡社会稳定。

4.着力提升环境承载力。以创建最佳人居环境奖城市和国家生态市为目标，推进生态环境建设。一是积极做好创建最佳人居环境奖城市的各项工作，确保创建成功。二是推进生态景观建设。继续推进“千里绿色林带”工程，加强植树造林和绿化工作。加强生态功能区的保护，搞好生态涵养，保障生态安全。三是加大水环境保护和治理力度。推进外环河整治工程，完成“千里清水河道”215 公里。四是推进环保基础设施建设。加快

绍兴污水处理厂三期和诸暨、上虞污水处理厂扩建工程建设,确保嵊新污水处理厂建成投运。加快垃圾发电等设施建设。五是加大环境污染整治力度。继续实施“811”环境整治行动,抓好重点流域、重点区域、重点行业 and 重点企业的污染防治工作。六是大力发展环保产业。推进环保装备产业基地建设,加大重点领域关键技术开发。七是开展生态村镇创建。确保40个以上镇(乡)创建成为市级以上生态镇(乡),争取1至2个镇(乡)成为全国环境优美乡镇。八是加强节约型社会建设。增强全社会节约意识,大力推进节地、节水、节能、节材,提高资源集约利用水平。倡导健康文明、节约资源的消费模式,实现自然生态系统和社会经济系统良性循环。九是建立健全有利于节约资源和保护环境的机制。出台生态补偿政策,重点探索建立小舜江、曹娥江流域等重点生态功能区的生态补偿机制。十是加强人口生态体系建设。深化人口与计划生育综合改革,控制人口增长,提高人口素质。加强老龄工作,发展老龄事业。

5.着力提升文化软实力。以“十个一”建设为载体,推动区域文化由文化名城向文化强市提升。一是提升城市人文精神。深化公民道德建设,大力弘扬胆剑精神,尤其要倡导敢作敢为、创新创业、大气开放的精神品质。二是深化文明城市创建。继续开展“争做文明绍兴人、争创全国文明城市”活动,启动新一轮全国文明城市创建工作。各县(市)要深化省级文明城市创建。三是强化文化阵地建设。推进公益性文化设施建设规划的落实,重点推进中国绍兴黄酒城、鲁迅研究中心、综合科学馆、公共游泳中心的建设,着力打造一批标志性文化设施。四是推进文化精品生产。组织撰写一本反映绍兴“十五”发展成就的报告文学,编排若干个精品戏曲剧目,完成《绍兴通史》第一卷编纂工作。五是办好文化节会。整合各种节会,重点组织好祭禹大典和中国百年越剧活动。六是加强民间艺术保护。抓好民间艺术资源保护和申报工作,充分挖掘和利用越地文化和民俗风情,增强其影响力和生命力。七是大力发展文化产业。规划并培育文化特色街区,争创国家级和省级文化产业示范基地,系统规划开发名人文化名品,培育一批成长性文化企业。八是丰富活跃群众文化。加大政府对群众文化的支持力度,深化“百场演出进广场、千场戏曲进社区、万场电影进农村”活动,推动广场文化、社区文化、企业文化、校园文化的活跃繁荣。九是加强舆论宣传工作。唱响主旋律,打好主动仗,精心组织重大题材报道,大力宣传先进典型,抓好对外宣传工作,进一步提升舆论引导水平。十是全面发展社会事业。坚持教育优先,以优质教育均衡化为重点,加快高标准普及十五年教育,大力发展职业成人教育,抓好绍兴中专等一批学校的迁建工程。从明年秋季开始,全市城乡义务教育免收学杂费。做大做强高等教育,实施新一轮高校扩

建。深入实施素质教育,全面提升教育质量。加快卫生事业发展,完善公共卫生体系,加强重大疾病控制。发展社区卫生服务,推进人民医院等重点医院建设,完善公共卫生设施和网络。广泛开展体育健身活动,提升竞技体育水平,加强体育设施建设,提高全民健康素质。加快发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、档案和残疾人等社会事业。

6.着力提升体制创新力。以推进十方面改革为重点,进一步创新发展动力。一是进一步深化企业改革,实施新一轮国企改革,推进国有集体资本从竞争性行业有序退出。探索有效的国有资产经营管理方式,确保国有资产保值增值。二是积极推动企业股票上市,推进上市公司股权分置改革。三是深化要素资源配置市场化改革,探索建立资源使用差别化价格机制,形成促进经济增长方式转变的体制机制。四是深化文化体制改革,在抓好试点基础上全面推开。五是深化社会事业领域改革,根据生产经营、社会中介、技术服务和社会公益、行政执法等不同类型实施分类改革。六是深化行政管理体制改革,继续推进行政审批制度改革,完善便民服务中心、市长公开电话受理中心、招投标中心的运行机制。七是深化投融资体制改革,激活民间投资,鼓励社会资本进入基础设施、社会事业等领域。管好政府投资,健全政府投资决策、项目法人约束、项目绩效评估制度,推进非经营性政府投资项目“代建制”。八是深化农村综合改革,在总结绍兴县试点工作基础上,逐步深化以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革、县乡财政管理体制、化解乡镇历史债务、确保村级组织正常运转为主要内容的农村综合改革。九是深化农村经营体制改革,积极引导和规范农村土地承包经营权流转,探索农村集体建设用地和宅基地有序流转的办法。深化土地征用制度改革,完善土地征用办法和补偿机制,切实保护被征地农民利益。十是健全现代市场体系,完善金融服务体系建设,优化区域性产权交易市场,发展土地、技术、人力资源等要素市场,规范发展行业协会和市场中介组织。

7.着力提升社会和谐力。以平安创建活动为载体,推进和谐绍兴建设。一是推进“法治绍兴”建设。切实加强党对人大、政协工作的领导,以发挥代表作用和加强常委会制度建设为重点,支持和保证人大及其常委会依法行使权力。支持政协围绕团结和民主两大主题,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,推动政协工作规范化、制度化和程序化。支持政协和各民主党派、工商联和各界人士,围绕经济社会发展的重大问题,深入调查研究,积极建言献策。加强党对工会、共青团、妇联等群众团体的领导,充分发挥他们的桥梁纽带作用。推进依法行政,深化司法改革,扩大基层民主。二是加强社会保障体系建设。健全就业服务体系,努力促进就业。巩固和

扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。切实加强社会救助,确保低保对象应保尽保,加强养老、医疗、教育、住房等专项救助,开展帮困和送温暖活动。三是切实关心群众生活。继续开展为民办实事系列活动,扎实推进开展“七助”行动、缓解“七难”问题的的工作,尤其要关心弱势群体的生产生活。四是加强社会建设和管理。增加公共服务投入,加快构建与经济发展、群众需求相适应的公共服务体系。充分发挥城乡基层党组织和基层自治组织的作用,增强服务群众、凝聚人心、协调利益、化解矛盾的功能。建立健全公共突发事件预警和应急机制,妥善处置群体性事件和各种突发事件。五是加强外来人员管理和服务。健全管理网络,创新管理机制,强化管理保障,规划建设外来民工公寓和学校,不断优化外来人员的发展环境。高度重视新时期的劳资纠纷,保护劳动者特别是外来务工人员的合法权益。六是加强社会治安综合治理。全面推进以信息为主导的打防控体系建设,积极开展严打整治,严厉打击各种犯罪活动和社会丑恶现象,有效维护社会政治稳定、治安安定和社会经济的良好秩序。七是切实加强社会维稳工作。着力推进平安创建基层基础规范化建设,创新“枫桥经验”,深化“八创建”、“八进社区(村)”活动,推动工作重心下移,工作环节前移,努力把各类矛盾和问题解决在基层和萌芽状态,确保全面达到“平安市”创建标准。八是高度重视信访工作。切实解决群众反映的问题,妥善处理人民内部矛盾,进一步降低信访总量,特别是降低越级访、集体访总量。九是高度重视安全生产。落实安全生产责任制,重点抓好道路交通、危险化学品、建筑等行业的安全生产,高度关注食品安全,防止重特大事故发生。十是加强国防后备力量建设。继续做好第三轮“全国双拥模范城”创建工作,充分发挥部队在推进绍兴现代化建设和维护社会稳定中的积极作用。

8.着力提升党的执政力。以加强党的执政能力建设为主线,全面加强党的建设,不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。一是继续抓好先进性教育活动。以“群众得实惠、党员受教育”为总要求,切实抓好第三批先进性教育活动,进一步巩固扩大教育成果,着力构建保持共产党员先进性的长效机制。二是切实加强理论武装工作。以学习贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观为重点,深化理论中心组学习,推动学习型组织、学习型机关建设。三是抓好干部教育培训工作。突出提高“四种能力”,进一步整合资源,创新模式,提高实效,落实五年大规模培训干部任务。四是精心组织好县(市)、镇(乡)两级换届工作。坚持正确用人导向,大胆启用政治靠得住、工作有本事、作风过得硬、群众信得过的干部,注重培养选拔优秀年轻干部、女干部和党外干部,进一步优化领导班子结构。五是加强各级领导班子建设。坚持民主集中制原则,进一步改革和完善领

导体制和工作机制,认真落实议事规则,增强班子凝聚力和战斗力。六是整体推进干部人事制度改革。严格执行《干部任用条例》和公务员法,落实好市委深化领导干部选拔任用制度改革的实施意见,加强对综合考核评价、“两圈”考察、差额考察的实践和探索,推进跨地区、跨部门、跨岗位的干部交流。七是切实加强基层党组织建设。加强村“两委会”建设,推进村级组织规范化、制度化,提升村级组织服务功能,帮助解决基层干部工作和生活中的实际问题。以“星级社区”创建为抓手,增强社区党组织的服务功能。以“凝聚力工程”为载体,切实加强企业党建工作。八是切实加强党管人才工作。重点抓好党政人才、经营管理人才、科技人才、农村实用人才、企业高技能人才等五支队伍,重点抓好一批领军人才。九是切实加强政风行风建设。深化“企业评部门”、“群众评行风”活动,认真解决基层和群众反映强烈的热点问题。深化效能建设,进一步解决机关干部“在不在岗、在不在状态、在不在行”的问题。十是切实加强党风廉政建设。认真执行党风廉政建设责任制,着力落实惩治和预防腐败体系。深入开展以“牢记三点告诫,算好三笔账”为主题的廉政教育,积极推进廉政文化建设。认真履行领导干部廉洁自律制度,完善党内监督条例配套制度,强化权力运行的监督制约,努力形成用制度管钱、管人、管事的有效机制。严肃查处违法违规案件,提高办案综合效果。

关于绍兴市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要的报告(摘要)

2006年2月15日在绍兴市第五届人民代表大会第四次会议上

市长 张金如



“十五”计划执行情况和2005年政府工作回顾
过去五年,全市人民高举邓小平理论和“三个代

表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和落实科学发展观,认真贯彻省委“八八战略”,紧紧围绕市委“推进率先发展、实现富民强市”的战略部署,加快经济发展步伐,推动社会全面进步,胜利完成了“十五”计划纲要提出的各项主要目标任务。

综合实力迈上新台阶。2005年全市实现生产总值1440亿元(不考虑经济普查调整因素为1512亿元),比2000年翻一番,年均增长13.80%,人均生产总值达到3.30万元,超过4000美元。实现财政总收入150.60亿元,其中地方财政收入76.10亿元,均为“九五”期末的3.10倍。金融系统人民币存贷款余额分别达到1865亿元和1382亿元,比“九五”期末增加1209亿元和923亿元。产业结构调整取得新进展,三次产业比例由2000年的10.5:58.8:30.7调整为2005年的6.6:61:32.4。粮食生产保持稳定,农业产业化步伐加快,农业龙头企业超过1000家,建成“万字号”特色农产品基地89个,外建农业基地650万亩。先进制造业基地建设扎实推进,工业性投资年均增长33.60%,累计达到1487亿元,是“九五”期间的3倍,省级以上高新技术企业达到255家。新增中国驰名商标和中国名牌产品38只,荣获“中国品牌经济城市”称号。服务业发展态势良好,全社会消费品零售总额由“九五”期末的215亿元增加到382亿元,旅游总收入由56亿元增加到116亿元。专业市场建设继续推进,房地产业迅速发展,交通、通讯、信息、物流业不断壮大。

城乡面貌呈现新气象。绍兴中心城市加快发展,越城、柯桥、袍江组团和镜湖城市绿心的规划建设全面推进。柯桥初显现代化新形象,袍江工业区基本实现“五年大变样”目标,镜湖新区“五路十桥”工程基本建成。鲁迅故里、书圣故里等历史文化街区保护、古城风貌整合、城中村改造、二环线建设、环城河整治等工程的实施,进一步改善了城市面貌。绍虞、诸暨、嵊新三大城镇组团初具规模。开发区在经济发展和城市建设中的作用更加明显。农村“千村改造整治、千里清水河道、千里绿色林带”工程建设顺利推进,累计完成村庄改造629个,整修河道630公里,建成绿色林带2200公里。城乡基础设施建设步伐加快,五年累计投资达到490亿元,是“九五”期间的2倍。曹娥江大坝启动建设,嘉绍高速公路前期工作取得突破。完成了杭金衢高速、甬金高速、杭甬高速、104国道绍兴段等一批高速公路和国省道的建设改造,新增高等级公路469公里、乡村康庄公路4075公里,在全省率先实现县县通高速公路。五年间,全市城市化水平由36.50%提高到55%。中心城市综合实力居全国第41位,4个县(市)成为全国百强县,农村全面小康实现程度居全省第2位。

改革开放实现新突破。企业改革不断深化,绍兴钢铁厂、绍兴丝织厂等特困企业实施改制解困,职工新型

劳动关系普遍建立。民营经济实力增强,拥有全国500强民营企业41家,全省100强中占了37家。上市公司由8家增加到24家。资本、劳动力、技术、土地等要素市场建设步伐加快。投融资体制、国有资本监管体制和事业单位改革取得了新的进展。农村税费改革取得突破,第二轮土地承包责任制得到完善,农村综合改革试点进展顺利。行政机构改革和审批制度改革深入推进,招投标中心、机关财务集中结算中心、市长公开电话受理中心相继建立,权力运作更加规范透明。开放水平不断提高,2005年实现进出口总额105亿美元,其中自营出口81亿美元,年均增幅分别达到44.50%和44.80%,五年实际利用外资超过30亿美元,经济交流合作进一步深化。

环境建设得到新加强。在全省率先完成生态县(市)建设规划工作,被列为全国三个生态市建设试点市之一。污水日处理能力达到71.50万吨,人均公共绿地面积超过11平方米。“十五”期间,环保投入占生产总值的比重达到2.10%,成功创建国家环境保护模范城市、国家园林城市和国家节水型城市,镜湖国家城市湿地公园正式命名。要素资源保障和集约利用水平提高,耕地总量连年实现占补平衡,新增输变电容量659万千瓦安,天然气利用工程一期完工。防灾抗灾能力显著增强,城市防洪工程和曹娥江、浦阳江、绍虞海涂标准堤塘基本建成。

社会事业取得新进展。区域科技创新和产学研合作不断加强,连年被评为全国科技进步先进城市。引进各类人才7.80万人。提前三年高标准普及九年制义务教育,基本普及十五年教育。高校从1所增加到5所,在校学生超过3万人,绍兴文理学院成为万人综合性高校。“争做文明绍兴人,争创全国文明城”活动深入推进。成功举办“七艺节”分会场、闭幕式和鲁迅文化艺术节等活动,建成绍兴大剧院等一批标志性文化设施。农村广播电视入户工程全面完成,在全省率先开通了有线数字电视。医疗卫生服务体系不断完善,市公共卫生中心和民办华宇医院、博爱医院等建成使用,城乡社区卫生服务发展迅速,非典、禽流感、霍乱等防控成效显著,新型农村合作医疗农民参保率达到87%,成功创建国家卫生城市。人口与计划生育综合改革不断深化,计划生育优质服务得到加强,人口自然增长率年均控制在2.34‰以内。全民健身运动广泛开展,竞技体育取得新的突破。民主法制建设不断加强,基层民主继续扩大,依法行政全面推进。“平安绍兴”建设取得成效,社会治安防控能力不断增强,安全生产监管体系进一步完善,突发公共事件应急体系逐步建立,人民群众的安全感普遍增强。国防动员、民兵预备役、征兵、人民防空、国家安全工作得到加强,双拥工作富有成效。金融、审计、统计、民族、宗教、外事、侨务、对台事务、档案、

气象、新闻出版等工作取得新成绩,妇女、儿童、老龄、残疾人等事业进一步发展。

人民生活达到新水平。2005年全市城镇居民人均可支配收入17516元,农村居民人均纯收入7704元,年均分别增长13.20%和9.10%。城镇居民人均住房使用面积25平方米,农村居民人均生活用房面积59平方米,位居全省前列。城镇就业岗位累计新增25万个,城镇登记失业率控制在4%以内。新转移农村富余劳动力15万人。养老、医疗、失业、生育和工伤等社会保险覆盖面进一步扩大。城乡居民最低生活保障制度得到健全,被征地农民养老保障参保人数达到36.90万,多层次的社会救助体系初步建立。农村安全卫生饮用水人口覆盖率超过90%。城乡居民住宅电话基本普及,移动电话和互联网用户大幅增加,汽车开始进入家庭,人民的物质和文化生活日益丰富多彩。

2005年是推进率先发展、实现富民强市的重要一年,经过全市人民的共同努力,市五届人大三次会议确定的主要目标基本实现,全市基础设施建设十大系列工程和市区十件实事基本完成,经济建设和社会事业保持了平稳健康发展的良好势头。一年来,市政府以市委确定的“七大系列”活动为载体,突出抓了四方面工作。

一是着力转变增长方式。坚定纺织业发展信心,鼓励和引导企业依靠科技创新改造升级,提升纺织专业市场,纺织业主要指标仍然保持较快增长。强化对产业优化升级的政策扶持,市区对符合条件的重点项目给予设备实际投资额1.50%的财政补助。出台发展循环经济的实施意见,深入开展节能降耗活动。编制商业网点规划,实施“百镇连锁超市、千村放心店”工程,着力改善城乡消费环境。确立“旅游富市”理念,加大政策扶持力度,加快旅游业发展步伐。制订现代农业发展规划,重点培育茶叶、珍珠等十大优势特色农产品,积极发展高效生态农业。精心组织招商引资攻坚年活动,鼓励企业开展加工贸易。出台政府投资项目管理办法,加强政府投资项目资金平衡工作。加快科技型企业培育,加强与浙江大学、中纺院的全面合作,强化科技人才支撑。

二是大力优化发展环境。积极争取重点项目用地指标,妥善处置违法用地,盘活存量土地,通过多种途径缓解用地紧张状况。着力推进企业上市融资,组织银企洽谈和对接,扶持民间担保机构发展,出台土地使用权证过渡性抵押贷款办法,缓解企业抵押、贷款困难。强化有序用电,对工业企业技改给予用电扶持,对企业自备电源和热电厂顶峰发电实行补贴。开展企业服务年活动,积极帮助企业解决实际困难。制订鼓励民营经济发展的新措施。深入开展食品药品安全专项整治和保护知识产权专项行动,进一步规范纺织印染行业税收

征管,维护经济发展良好秩序。

三是努力提升统筹水平。实施《统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》。加强中心城市组团之间的交通连接,柯袍快速通道、解放北路延伸等重点基础设施工程建成。启动迪荡新城建设。稳步实施城中村改造,市区建设安置房164万平方米。加强城市管理,开展违法建筑集中整治。继续加大对农业的政策扶持力度,财政预算内农业支出达到6.40亿元,同比增长21.30%。加快实施“百村示范、千村整治”和农民饮用水工程。制订扶持山区发展的政策意见,开展新一轮“结对帮扶”。深化文化广电体制改革,成功举办江浙沪越剧精典展演等重大文化节会活动,荣获创建全国文明城市工作先进城市称号。全面实施教育现代化工程,推动优质教育资源向农村延伸,98%的乡镇成为省教育强乡镇。加强农村卫生工作,设立市惠民医院,提高城乡居民的医疗保障水平。

四是致力构建和谐社会。深入开展“七助”行动,缓解“七难”问题,建立健全为民办实事长效机制。提高城乡居民最低生活保障水平,开展清理欠薪行动,加大对困难群众和弱势群体的帮扶力度。组织信访问题百日大排查大调处,开展第三轮信访积案专项治理。妥善处理新昌江环境污染纠纷、“绍汇”专项检查、欧亚薄膜联苯泄漏等突发事件。强化社会治安专项整治,严厉打击抢劫、抢夺、盗窃等犯罪活动。扎实做好防洪抗台救灾和疫病防控工作。认真落实安全生产责任制,健全安全生产监督管理机构,整治矿山、危化品、道路交通和重大火灾隐患,确保人民群众生命财产安全。

过去五年取得的成绩令人鼓舞,但发展中的问题依然不少。长期积累的结构性和素质性矛盾没有根本解决;经济粗放增长的格局尚未明显改变,科技和人才的支撑作用还不够强,服务业和高新技术产业发展还不够快;城乡差距仍然较大,农民增收难度不小;社会不稳定因素和安全生产隐患仍然存在;机关服务效能和队伍素质有待提高,形式主义和消极腐败现象不同程度存在。对这些问题,我们将高度重视,努力克服和解决。

“十一五”时期的奋斗目标和主要任务

“十一五”时期是我市率先全面建设小康社会,加快现代化进程的关键时期。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照科学发展观和构建和谐社会的要求,深入实施省委“八八战略”,认真落实市委“推进率先发展、实现富民强市”的战略部署和“十一五”规划建议,坚持一个统领、推进十大建设,努力把绍兴建设成为经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴,力争在2010年前率先实现全面建设小康社会的目标。

《绍兴市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》提出了今后五年我市经济社会发展的主要目

标和任务。这里重点报告四个方面。

(一)建设经济强市,提升区域竞争力。全市生产总值年均增长 11%左右,到 2010 年总量达到 2400 亿元,人均达到 5.50 万元;城市化水平达到 60%;形成一批有较强竞争力的知名品牌和优势骨干企业;社会主义市场经济体制更加完善,经济市场化和国际化水平显著提高。

调整优化产业结构。坚持抓好粮食生产,确保年生产粮食 85 万吨以上。优化农业发展布局,初步形成 10 条跨区域的特色农业产业带,打造绿色茶都,构建花卉强市,提升珍珠之乡,创建蔬菜大市。鼓励工商企业投资高效生态农业,发展休闲观光农业。壮大开放型农业,外建农业基地稳定在 700 万亩左右。走新型工业化道路,改造提升纺织等传统优势产业,大力培育高新技术产业,重点发展现代纺织、机械装备、精细化工、生物医药、新型材料、光电显示、节能环保、金属加工、塑料薄膜、食品加工等制造业,基本实现先进制造业基地建设目标,工业增加值年均增长 12%左右。支持成长性较强的中小企业迅速壮大,培育一批有较强核心竞争力的大企业大集团。拓展建筑市场,巩固建筑业在全国的领先地位。着力提升商贸流通、文化、旅游、房地产业,加快发展现代物流、信息、中介、金融、公共服务和社区服务业。积极拓展连锁配送、电子商务、现代会展等新型商贸流通业态,推进农村消费安全建设,到 2010 年社会消费品零售总额达到 600 亿元。整体规划、保护和建设绍兴古城旅游区,打造一批特色旅游精品,到 2010 年旅游总收入突破 200 亿元。

提高创新发展水平。制定自主创新规划,完善自主创新机制,鼓励原始创新,推进集成创新,支持消化吸收再创新。加快创新成果运用,重点培育 50 只左右优势名牌产品,新增中国驰名商标和中国名牌产品 20 只以上。扶持区域科技创新服务中心和企业技术研发中心,培育 1000 家科技型企业,形成 5 个以上国家级生产力促进中心。注重产学研结合,组织纺织等产业关键技术攻关。加大科技投入,到 2010 年全市财政科技投入占财政支出比重达到 5%以上。创新人才工作机制,加快高素质人才集聚,各类人才资源总量达到 60 万人以上。推进现代产权制度和现代企业制度建设,进一步壮大证券市场“绍兴板块”。推动要素资源市场化配置,完善产权交易市场,健全地方金融市场,分类推进事业单位改革,规范发展社会中介组织,增强经济社会发展活力。进一步放宽市场准入和投资领域,推进民营经济新飞跃。深化行政审批、财政管理、政府投资等行政管理体制改革。加快高附加值产品出口,大力发展加工贸易,加强外贸大通关建设,到 2010 年自营进出口总额突破 200 亿美元。强化优势产业和高新技术产业招商,加大农业和服务领域引资力度。支持企业对外投资和

跨国经营。全面实施接轨上海战略,积极参与长三角合作交流,加强与粮食、能源、原材料产地的联系,做好结对帮扶和山海协作工作。重视引进国内先进企业,鼓励在外地发展的绍兴籍企业家回乡投资兴业。

加快大城市和基础设施建设。修编实施新一轮城市总体规划和土地利用规划。扎实推进越城、柯桥、袍江、江滨组团和镜湖新区建设,基本建成迪荡新城,加快组团间的对接和融合,到 2010 年形成 100 平方公里、100 万人口的现代化生态型城市格局。加强县域中心城市和中心镇建设,巩固提升“一个中心、三大组团、三条轴线”的城镇体系和沿杭州湾、杭金衢高速公路、曹娥江三大产业带。坚持基础设施先行,实施 183 项总投资达 1400 亿元的重大基础工程,重点推进嘉绍高速、曹娥江大坝、曹娥江流域整治、杭甬运河、绍诸高速、钱塘江围涂等项目建设。抓住嘉绍高速公路建设的机遇,加强曹娥江河口区域基础设施配套,发展大桥经济。加快内河和出海港口、码头的规划建设,提高航运能力。

(二)建设文化强市,提升发展软实力。文化发展与经济发展相互融合和促进,历史文化名城保护利用水平走在全国前列,形成一批特色品牌和优势文化产业,社会事业综合发展水平保持全省前列,争创全国文明城市。

加强文化资源的保护利用。注重文化遗产和民间艺术保护,加大绍兴古城和历史文化村镇的保护利用力度。加强历史文化专题研究,深化名人团体研究,开展历史文献整理。整合节会资源,重点办好公祭大禹陵典礼、中国绍兴国际轻纺博览会、鲁迅文化艺术节,开展绍兴建城 2500 周年纪念活动,扩大绍兴文化的知名度和影响力。

繁荣发展现代文化事业。加强思想道德建设,大力弘扬新时期胆剑精神,深入开展各类文明创建活动,努力提高城乡群众文明素养。加强基层文化建设,建立健全公共文化服务体系。创作一批具有全国影响的文化精品,建成一批标志性文化设施,开展一批特色群众文化活动。深化文化体制改革,鼓励民间资本投资文化产业,发展现代传媒、文化旅游、艺术培训、演艺影视业,到 2010 年文化产业占生产总值比重达到 7%以上。

加快建设教育、卫生、体育强市。高质量普及十五年教育,切实加强农村教育,促进教育均衡发展。提高职业教育办学规模和水平,加快培养技能型、实用型人才。大力发展高等教育,提升高等教育质量,绍兴文理学院加快建成绍兴大学,全日制普通高校在校生突破 5 万人。健全公共卫生体系和突发公共卫生事件应急机制,强化重大疾病预防控制。深化医疗卫生体制改革,加快现代医疗服务体系建设,健全农村医疗服务机构,积极创建全国农村中医工作先进市,城乡社区卫生服

务人口基本实现全覆盖,每千人拥有医生数达到2.60人。积极应对人口老龄化问题,完善计划生育利益导向机制,稳定低生育水平,提高出生人口素质。推进全民健身运动,发展竞技体育,拓展体育产业。

(三)打造生态绍兴,提升环境承载力。形成比较完善的生态经济、生态环境、生态景观和生态文化体系,生态建设和环境保护工作走在全国前列,加快建设国家生态园林城市和国家生态市。

大力发展循环经济。推进资源配置市场化,建立环境资源有偿使用和生态补偿机制。大力发展生态农业、生态工业、生态旅游和环保产业,加快形成生态产业体系。全面实施循环经济“850工程”,启动垃圾发电、废弃物综合利用等一批循环经济重点项目建设,重点扶持50家循环经济示范企业,通过技术改造提高纺织等行业的资源利用效率,加快生态化园区和再生资源回收基地建设。

创建资源节约型社会。合理围垦滩涂,开发低丘缓坡,引导工业项目向园区和标准厂房集中,提高土地集约利用水平。加强节能降耗工作,推广节能技术、节能材料和节能产品,单位生产总值能耗下降15%以上。提倡节约用水,工业废水重复利用率达到80%以上。推行产品生态设计,鼓励使用再生材料,有效解决过度包装问题。积极创建绿色社区、学校和企业。

加强环境治理和保护。深入开展环境污染整治行动,强化区域合作,保护好曹娥江、鉴湖、浦阳江、汤浦水库等重要水源,重点治理化工、医药、印染等行业的环境污染,加强大气、固体废弃物和噪声污染防治工作。严格实施污染物总量控制、排污许可证和环境影响评价等制度,加大环境监管力度。规划建设镜湖国家城市湿地公园,重点保护一批生态功能区,积极创建生态镇、生态村。加强植被保护,推进城市绿化和生态公益林、绿色林带建设,到2010年城市建成区人均绿地面积超过13平方米。

(四)打造和谐绍兴,提升社会凝聚力。基本建立比较健全的社会保障体系,初步形成城乡一体化发展格局,实现平安市、平安县创建目标。到2010年,城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到2.30万元和1万元以上,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在2.71‰以内。

重视解决民生问题。积极拓展就业岗位,健全就业服务体系,形成再就业援助长效机制,新增城镇就业岗位25万个以上。巩固和扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面,全面实施被征地农民基本生活保障制度,完善新型农村合作医疗制度。健全农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养制度,推进社会福利和慈善事业发展,深入开展多种形式的扶贫帮困活动。加强对困难群众的法律援助。完善房地产市场调控体系,促进房

地产业稳健发展。合理调节收入分配,提高低收入者收入水平,扩大中等收入者比重,逐步提高最低工资和最低生活保障标准。

建设社会主义新农村。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,发展新产业,培育新农民,树立新风尚,积极推进新农村建设。坚持工业反哺农业、城市支持农村,加大财政对农村的转移支付力度,大力发展高效生态农业和农村二、三产业,多渠道增加农民收入。调整优化村庄布局,全面开展村庄整理和环境整治。加强农民培训转移,培训农民40万人以上,转移25万人左右。加快农村基础设施和公共服务体系建设,公路通村率达到100%,垃圾无害化处理率达到90%以上。全面推进农村综合改革,创新农村户籍管理、土地征用等制度,加快转变城乡二元结构。

全力维护社会稳定。坚持依法行政,加强和改善行政执法,切实维护司法公正,全面实施“五五普法”,推进“法治绍兴”建设。创新发展“枫桥经验”,重视发挥人民调解组织作用,强化社会治安综合治理,依法严厉打击各类犯罪活动。完善基层民主制度,深化政务、厂务、村务公开。进一步加强对流动人口的管理和服务。规范信访秩序,预防和妥善处置各类群体性事件。健全突发公共事件应急管理机制,完善安全生产和食品药品监管体系,提高对气象、地质等自然灾害的监测预警和防御能力。积极发展老龄事业和产业,重视保护妇女儿童权益。加强民族和宗教工作。积极支持国防建设,切实做好国防动员、民兵预备役、征兵和人民防空工作,深入开展国防教育和双拥模范城创建活动,认真落实优抚安置政策,巩固和发展军政军民团结。

2006年政府工作的主要安排

2006年是实施“十一五”规划的开局之年,做好今年政府工作意义重大。综合分析发展环境和自身条件,建议2006年全市经济社会发展的主要预期目标为:生产总值增长12%,全社会固定资产投资增长10%以上,社会消费品零售总额增长12%,外贸出口总额增长15%,地方财政收入增长12%,城镇居民人均可支配收入增长7%,农村居民人均纯收入增长6%,新增城镇就业岗位5万个,城镇登记失业率控制在3.60%以内,人口自然增长率控制在3.12‰以内。

实现上述目标,必须认真贯彻市委五届六次全会精神,落实好市委“弘扬胆剑精神、确保良好开局、致力科学发展、促进社会和谐”的工作基调,开展好“八大提升”活动,保持经济社会发展的良好势头。

确保经济平稳较快发展。狠抓优化结构,努力扩大需求,拉动经济增长,促进质量、效益和速度的统一。一是优化投资结构。严格控制高消耗、高污染、低产出项目,建设100项符合产业导向、单体投资规模1亿元以上

上的重大工业项目,工业性投资增长12%以上。继续推进交通、水利、城市建设和公共服务领域的基础设施建设,加大对农业农村和社会事业的投入,合理控制政府性投资负债规模。激活民间投资,鼓励社会资本和外资进入基础设施、社会事业等领域。加强土地等生产要素的保障和集约利用,严格按标准限量供地,提高新批投资项目的供地率和开工率。二是推进外贸转型。着力提高纺织等传统出口产品的附加值,支持机电、化工和高新技术产品出口,加强出口品牌培育,自营出口95亿美元以上。争取设立出口加工区,鼓励企业建立自备型保税仓库,大力发展加工贸易。健全公平贸易预警机制,加强对纺织等重点出口产品和欧美等重要出口市场的监测分析。探索建立进出口商会,增强应对国际贸易争端的整体实力和市场竞争力。三是扩大消费需求。千方百计增加农民收入,提高企业职工养老金水平和城乡最低生活保障标准,落实困难群众生活补贴与价格指数挂钩制度,探索建立城镇职工薪酬稳定增长机制,改善群众消费预期。加强县(市)商业网点规划,在镇镇都有连锁超市的基础上,实现村村都有放心店,并逐步向学校、社区拓展,构筑全社会放心消费网。充分发挥旅游对消费和经济发展的带动作用,精心组织“休闲江南、古城绍兴”旅游年系列活动,接待游客争取突破1800万人次,实现旅游总收入140亿元。扩大消费信贷,规范发展房地产市场,培育教育、信息、文化等新的消费热点。四是发展循环经济。在纺织、医药、化工等重点行业开展产业循环链建设试点,制定重点行业能耗标准和考核体系,探索工业用地市场化配置办法,开展创建生态工业示范园区活动。

着力增强自主创新能力。完善推进企业自主创新的政策措施,鼓励中小企业和传统产业领域的企业向科技型企业转化,充分发挥企业的创新主体作用。重点培育50家市级以上技术研发中心和科技创新服务中心,启动市生产力促进中心建设,袍江工业区争创国家级高新技术产业园区。建立政府、企业、院校协作机制,联合组织关键、共性技术攻关,重点实施100项产学研合作项目。抓好浙江省纺织研究院、中纺院江南分院和染整中心建设,充分发挥浙江大学绍兴技术转移中心作用,抢占纺织科技制高点。完善和落实技术要素参与分配等政策,建设人才公寓,优化人才生活和创业环境,降低企业使用高素质人才成本。深入实施品牌战略,加大自主品牌和知识产权保护力度。

加快中心城市和社会主义新农村建设。完善越城组团功能,加快迪荡新城开发建设。以中国轻纺城改造升级为契机,提升柯桥组团发展水平。推进袍江工业区二次飞跃。加强镜湖新区保护建设。全面建成小舜江二期和天然气利用二期工程,加快曹娥江大闸、诸永高速绍兴段、鲁迅故里二期、镜湖国家城市湿地公园、中国绍

兴黄酒城和500千伏绍北输变电等工程建设,力争嘉绍高速、绍诸高速、越王城保护工程开工。加强城市道路的建设改造和中心城市组团间的交通连接。改造旧住宅小区,创新社区管理。加大城市管理行政执法力度,整治市容环境。坚持以城带乡,以乡促城。进一步加强对农业特别是粮食生产的政策扶持。新建特色农业基地20万亩,新增外建农业基地30万亩。积极实施“农民信箱工程”,加强农业技术研究,改革农技推广体制,促进科技兴农。新发展农民专业合作社经济组织30家,提高农民组织化程度。规范农村承包土地流转,发展壮大村级集体经济。改造提升块状经济,积极扶持家庭工业,促进农民自主创业、勤劳致富。继续实施农民转移培训工程,培训农民10万人次,转移6万人左右。加强政策扶持,鼓励移民下山,促进山区发展。编制全市村庄布局规划,适时实施行政村整合。新建全面小康示范村35个,完成300个村的环境整治。全面推进以乡镇机构改革为主要内容的农村综合改革。落实农村中小学“四项工程”和“农民健康工程”各项政策。加快推进城乡公交一体化,新建乡村康庄公路800公里以上,行政村客车通达率达到90%。继续实施农民饮用水工程,新增受益人口18万左右。

不断深化改革和扩大开放。实施新一轮国有企业改革。健全国有资本经营预算制度和业绩考核体系,加快形成权责统一的国资监管新体制,进一步盘活国有资产。继续鼓励企业上市,加快上市公司股权分置改革。营造良好金融环境,切实防范金融风险。深化农村合作金融机构改革,建设区域性中小企业信用担保体系。拓展招投标中心产权交易功能。加快事业单位改革步伐。组织境内外对接招商活动,推出一批重点招商项目,促进外资与民营的互动发展,争取实到外资10亿美元。完善开发区功能,提升发展水平。鼓励出口企业境外投资、建筑企业境外承包工程,争取对外承包劳务营业额达到1.8亿美元。

全面发展文化教育卫生等社会事业。深入开展全国文明城市创建和各类基层文化创建活动。加快科技馆、综合档案馆等一批文化设施建设,改造鲁迅文化广场。精心组织祭禹、纺博会等重大节会,全力承办中国越剧艺术节有关活动。积极开展文化下乡等群众文化活动,进一步繁荣农村文化。规划建设兰亭书法艺术园等文化特色街区园区,培育一批成长性文化企业,争创国家和省级文化产业示范基地。以加强农村教育、职业教育和学前三年教育为重点,提高教育质量和水平。从今年秋季开始,全市义务教育阶段学生免交学杂费,对其中的困难家庭学生生活费和课本费实行补助。绍兴文理学院启动硕士授予权工程。加快绍兴中专、交通职校迁建等工程建设,力争越秀外国语学院升格为本科院校,邮电学院正式挂牌。推进市人民医院新院、市急救中心

和传染病后备医院等医疗服务设施建设。广泛开展体育健身活动,加快市游泳健身中心等体育设施建设。举办市第六届运动会。深化人口和计划生育综合改革,加强流动人口计划生育管理服务,推进计生技术服务体系建设。

大力促进社会和谐稳定。一是加强社会保障。完善促进就业再就业政策,加强职业培训体系建设。逐步推进养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险“五险合征”工作。探索建立新型农村养老保险制度,被征地农民养老保障做到即征即保。完善城乡分类救助办法。新建经济适用房 12 万平方米,增加廉租房供应量,扩大住房公积金覆盖面,提高公积金贷款额度,加快改善中低收入群体住房条件。二是整治环境污染。积极实施曹娥江、鉴湖、浦阳江流域及汤浦水库上游水污染防治规划,市区创建国家生态园林城市,绍兴县、诸暨市力争成为首批国家生态县(市)。加快建设绍兴污水处理厂三期和诸暨、上虞污水处理厂扩建工程,建成嵊新污水处理厂和市医疗废弃物处置中心。探索小舜江、曹娥江流域等重点生态功能区的生态补偿机制,强化环境保护的制度保障。加大环境执法力度,主动解决群众反映强烈、影响群众正常生产生活的环境问题。三是维护社会公共安全。建立健全公共突发事件预警和应急机制,重视解决群众信访反映的问题,妥善处置群体性事件和各种人民内部矛盾。落实安全生产责任制,重点抓好道路交通、危险化学

品、消防、建筑等领域的安全生产工作,努力防止重特大事故发生。继续实施食品药品放心工程。加强高致病性禽流感等疫病防控。严厉打击各种犯罪活动和社会丑恶现象,重视归正人员的安置帮教工作,深化“八创建”、“八进社区”活动,确保全面达到“平安市”创建标准。建设外来民工公寓和学校,切实解决新时期的劳资纠纷和欠薪问题,改善外来人员的生活和工作环境。

切实加强政府自身建设。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督,主动加强与各民主党派、工商联、人民团体及无党派人士的联系。全面贯彻实施公务员法,进一步落实依法行政实施纲要。加快政府职能转变,建设服务型政府,强化社会管理和公共服务职能。加强对经济社会运行的监测、评估和预警。调整财政支出结构,重点支持基础设施、社会保障、公共事业发展。改进政府投资管理,推行非经营性政府投资项目“代建制”。建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制,提高科学决策水平。继续深化行政审批制度改革,加快电子政务建设,提高政府工作透明度和服务效能。巩固保持共产党员先进性教育活动成果,改进机关作风,狠抓工作落实。加强廉政教育、监督和制度建设,严格执行廉洁自律各项规定,强化行政效能监察和审计监督,促进勤政廉政。

责任编辑 鲁孟河