



## 税 务

**【概况】** 2019年,绍兴市税务部门累计组织各项税费收入1095.17亿元,增长3.19%。其中:税收收入758.86亿元,增长0.87%,中央级税收333.5亿元,完成省税务局下达的年度目标任务,地方级税收425.36亿元,增长1.9%;社保费收入360.32亿元,增长9.68%;非税收入25.99亿元,下降0.3%。在年内全国纳税人满意度专项调查中,绍兴在全国地级市中综合得分连续两年蝉联第一位。

**【减税降费】** 2019年,全市税务部门通过“网络+现场”辅导会、上门辅导等实现税企零距离沟通、政策全方位普及,举办236场辅导会,培训纳税人超22万人

次,涉税中介机构154家。追溯退税确保到位,向纳税人拨打电话超5万通,发送短信、微信超15万条,解答疑难问题近2000个,累计办理追溯退税超4万户,退税费额近2千万元。“税务+纪委”监督保障,联合市纪委制定下发《减税降费政策措施落实情况监督检查工作方案》,主动向人大、政协、审计局等汇报减税降费政策落实情况,督促各级党委、政府统筹推进落实减税降费工作。年内,累计新增减税降费超130亿元,占同期税收收入的15%,惠及全市226万户次纳税人、缴费人,以税收红利激发市场活力。

**【深化税费种管理】** 2019年,市税务局深化税源专业化管理,有效提升基础数据质量,切实加强征管质量监控。深化“亩均论英雄”,促进企业提能增效。落实完善

征管机制、加强风险管理等5方面32条清单任务。全面推进深化增值税改革,落实增值税税率减并等政策,加强改革效应分析,确保税制平稳运行。完善增值税发票风险快速反应机制。推行增值税发票管理系统2.0版。上线增值税电子发票公共服务平台。落实个人所得税改革,加强六项专项附加扣除、提高基本减除费用标准等效应分析。开展异常扣缴申报数据集中清理,开展个人所得税汇算清缴各项准备工作。推进“两费”征收工作,提前完成全市两费“现金改卡”,在全省率先实现市、县级城乡居民医保征缴率100%。

**【法治税务建设】** 2019年,市税务局推进行政执法“三项制度”,持续规范执法行为。废止税收规范性文件43件。开展税收执法督察和专项督察,组织执法案卷评审,提升行政行为规范化水平。健全税务监管体系,依托内控监督平台,自我纠错3814条,开展责任追究24人次。依托风险管理系统,完善综合税源风险指标、模型和特征库,构建事前防控、事中控制和事后应对的一体化、全流程税收风险管理模式,共承接上级和统筹本地风险项目136个,推送风险核查任务5673户,查补税费及滞纳金7.8亿元。推进税收共治,强化重点税源监控,摸清税收增减原因和税源发展趋势,配合市财政局在越城区试点财税收入提质增效专项行动,推动税收共治。与浙江龙盛签订全市首份《税收遵从合作协议》,将税务部门的“他治”与企业的“自治”有机结合,有效降低征纳成本、防范税收风险。践行“枫桥经验”,创新推行“听辩”机制,借鉴司法庭审模式,开创土地增值税清算税企“听辩会”。以推进稽查体制改革为契机,持续推进打击

表 65 绍兴市税务局分税种收入情况(2019)

税 种	金额 (万元)	税 种	金额 (万元)
增值税	3427015	土地增值税	476894
消费税	118033	房产税	266670
企业所得税	1533232	车船税	47379
个人所得税	462729	烟叶税	61
车辆购置税	302168	耕地占用税	119514
资源税	4334	契税	399804
城镇土地使用税	128854	环境保护税	3972
城市维护建设税	226166	其他税收收入	1390
印花税	70393		
合计			7588608

表 66 绍兴市税务局分区、县(市)税收收入情况(2019)

地 区	金额 (万元)	地 区	金额 (万元)
越城区	1157959	嵊州市	616684
柯桥区	1821518	新昌县	606681
上虞区	1309325	滨海新城	77587
诸暨市	1333946	市本级(一、二分局)	664908
合计			7588608

虚开骗税两年专项行动。全年,共立案检查 1305 户,查补税款及滞纳金 4.7 亿元。

**【优化税收营商环境】** 2019 年,绍兴市税务局推进“放管服”改革,在削减税务审批事项、精简涉税材料报送的基础上,优化跨部门业务联办流程,联合市场监管等单位推出企业开办全流程“一日办结”服务,新办企业全流程“一站式”办结。深化“三服务”活动,拓展便民办税,连续 6 年开展“便民办税春风行动”,推出 13 项 65 条便民服务举措,建成 29 个网上办税体验区,140 项办税事项全部实现“最多跑一次”。自主开发“绍兴市出口退(免)税服务管理信息平台”,平均办理天数缩短至 3 天内,退税提速 50% 以上,全年办理出口退(免)税超过 250 亿元。扩大“互联网+邮寄”服务范围,为 2 万户纳税人免费邮寄发票 275 万份。拓宽办税渠道,推广自助办税,增设 24 小时自助办税网点,推进自助终端进驻行政服务中心、乡镇街道服务延伸点。推行实体服务和虚拟服务、线上线下、前台与后台之间的协作联动,全市网上综合办税率提升至 90.16%。精准把握纳税信用社会化应用,规范纳税信用评价和补评复评工作,为 3 户企业进行信用修复。深化“税银互动”,为 3547 户次小微企业发放贷款 19.56 亿元。主动谋划以税资政,围绕减税降费、优化营商环境、中美贸易摩擦等开展政策效应分析。

(市税务局 提供)

## 财 政

**【概况】** 2019 年,绍兴市实现财政总收入 825.36 亿元、一般公共预算收入 528.37 亿元。财政总收入、一般公共预算收入和税收收入分别增长 1.7%、5.4% 和 1.4%。

全市一般公共预算收入 528.37 亿元,占财政总收入比重为 64%,比重列全省第二位。从支出质量看,教育、医疗、社保、文化、科技、节能环保、城乡社区、农林水等民生支出完成 502.9 亿元,增长 16.75%,占总支出比重为 78.5%。

表 67 绍兴市一般公共预算收支情况(2019)

地 区		收 入		支 出	
		总额(万元)	增幅(%)	总额(万元)	增幅(%)
市区	市本级	589534	13.7	935576	1.7
	越城区	692569	5.3	650508	17.6
	柯桥区	1314074	4.0	1269886	12.5
	上虞区	895152	8.3	1044758	20.9
诸暨市		898144	2.8	1105037	19.8
嵊州市		457590	0.6	759482	24.5
新昌县		436635	4.3	643450	13.3
合计		5283698	5.4	6408697	15.1

各区、县(市)一般公共预算收入保持增长,分地区由高到低依次为:上虞区(8.3%)、越城区(5.3%)、新昌县(4.3%)、柯桥区(4.0%)、诸暨市(2.8%)、嵊州市(0.6%)。

市区完成财政总收入 543.93 亿元,增长 1.9%,高于全市增幅 0.2 个百分点,对全市的增收贡献率为 75.81%;一般公共预算收入 349.13 亿元,增长 6.90%,高于全市增幅 1.5 个百分点,对全市的增收贡献率为 83.36%。

全市共落实各项税费减免 182.51 亿元,增长 9.37%。一般公共预算收入中增值税完成 161.66 亿元,下降 6.7%;一般公共预算收入中企业所得税完成 63.84 亿元,增长 8.4%。

**【一般公共预算收支】** 2019 年,全市一般公共预算收入 528.37 亿元,增长 5.4%,完成年度预算的 98%;支出 640.87 亿元,增长 15.1%,完成年度预算的 105.9%。其中:市区一般公共预算收入 349.13 亿元,增长 6.9%,完成预算的 99.2%;支出 390.07 亿元,增长 12.5%,完成预算的 108.8%。按照省与市、县(市)现行财政体制计算,全市及市区财政当年基本收支平衡。

**【政府性基金收支】** 2019 年,绍兴市政府性基金收入 716.16 亿元,增长 52.5%;支出 774.94 亿元,增长 54.0%。其中:市区政府性基金收入 512.78 亿元,增长 55.1%;支出 553.18 亿元,增长 65.5%。按照省与市、县(市)现行财政体制计算,全市及市区政府性基金当年基本收支平衡。

**【社会保险基金收支】** 2019 年,绍兴

市社会保险基金收入 382.47 亿元,下降 2.00%;支出 428.17 亿元,增长 12.19%。其中市区社会保险基金收入 222.98 亿元,下降 4.13%;支出 247.64 亿元,增长 10.59%。

**【国有资本经营收支】** 2019 年,绍兴市国有资本经营收入 2.45 亿元,下降 14.83%;支出 2.45 亿元,下降 14.83%。其中,市区国有资本经营收入 1.22 亿元,下降 9.37%;支出 1.22 亿元,下降 9.37%。全市、市区国有资本经营预算执行收支平衡。

**【组织财政收入】** 2019 年,全市累计新增减税降费 137.7 亿元,占 GDP 的 2.5%,高于全国平均水平 0.3 个百分点。其中,减免增值税 50 亿元、研发费加计扣除减免企业所得税 7 亿元、对小微企业单独减税 18 亿元、对部分企业缓缴税款 37 亿元。制定《绍兴市财政局落实减税降费政策工作方案》,开展“线上+线下”多渠道政策宣传。制定《2019 年财税收入提质增效工作推进方案》,建立工业用电量税收贡献监测机制,引导本地上市公司和大企业集团税源回归,加强市内建筑企业税收管控,落实政府投资项目税收管控,开展集中清欠行动。市财政局会同税务部门成立工作团队,8 月进驻越城区财政局现场指导开展收入组织试点,总结经验,全市推广,建立“政府牵头、财税主导、部门联动、齐抓共管”的综合收入大格局。全市全年组织一般公共预算收入 528.4 亿元,占 GDP 的 9.1%,占财政总收入的 64%。全市纳入一般公共预算收入管理的非税收入 110 亿元,增长 24%。建立一体化收缴服务体系,全市通过数字化收缴模式收

缴非税收入 516 万笔,金额 268 亿元,占全部非税收入收缴的 90% 以上。推进财政电子票据应用,全市 19 家公立医院、20 家基层卫生院接入医疗收费电子票据管理平台,共生成电子票据 468 万份,金额 23.5 亿元。

**【促进经济发展】** 2019 年,绍兴市财政局推进金融大平台组建,以财投公司为基础组建金控公司(筹),注册资本增加至 100 亿元,信用评级、主体和债券评级均成功获评 AA+ 级,实现对政府所有的金融和类金融公司、股权实行一个口子集中管理。同步开展债券发行申报工作,成功获批全国首支地级市基金债 40 亿元,债券利率创 2017 年以来 5 年期债券发行同资质、同品种全国最低。全市政府产业基金设立规模达到 204 亿元,增加近 100%,合作子基金达到 55 支,投资项目 239 个,投资金额 796.0 亿元,带动社会资本 1014.7 亿元,推动中芯国际、长电科技、陌桑高科等重大项目落地。制定“1+9”高质量扶持政策体系,全市兑现各类扶持资金 47.7 亿元,增长 7.7%,为传统产业改造提升和新兴产业培育发展提供保障。积极开展企业纾困行动,帮助化解企业股权危机,实现政企双赢局面。

**【深化财政改革】** 2019 年,绍兴市财政局构建“大预算”体系。核实市级行政事业单位房产 478 万平方米,补录账外房产面积 19 万平方米,盘活土地 76.27 公顷,盘活的资产资源统筹用于市委市政府重大项目建设,为“绍兴文理学院更名绍兴大学”、轨道交通 1 号线等 94 个总投资 1300 亿元的政府性项目提供财力保障。实行全面预算绩效管理。建立以部门为

主体的绩效管理新模式,首次实现年度部门预算绩效目标“双同步”“双下达”“全公开”,开展全市十大民生实事项目绩效评价,资金规模 29.69 亿元,开展教育、科技、文化、旅游、二三产、农业、人才七大类专项政策绩效评价,资金规模 3.29 亿元,开展下级政府财政运行绩效评价,制定高质量发展地方政府评价指标体系。重塑公款竞争性存放机制。修订印发《绍兴市市级财政专户资金竞争性存放管理操作规程》《绍兴市市级财政专户资金竞争性存放考评管理办法》,完善公款竞争性风险防控体系。实行政府采购“绿色通道”。80% 的市级政府采购计划建议审核审批事项下放,审批环节从原来的 8 个减少到 3 个,提升政府采购审核审批效率 50% 以上。推进预算执行改革。实现预算单位用款计划自动化机审,办理时长由 2 个工作日缩短到即时。建设杭州湾会计学苑项目。项目总投资约 3 亿元,通过市场化运作,与中审众环会计师事务所合作办学。

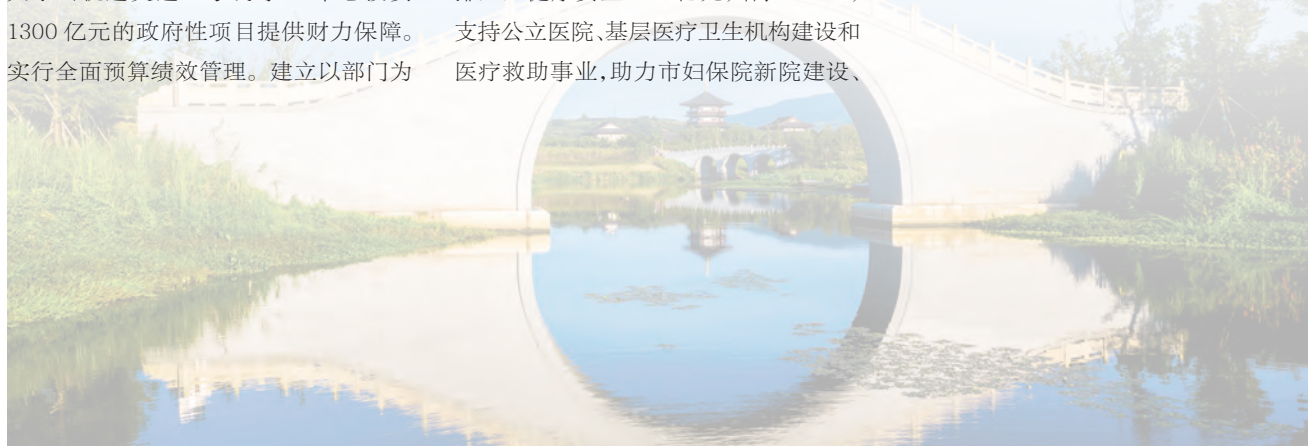
**【保障民生事业】** 2019 年,全市压减一般性支出 4.7 亿元。全市一般公共预算民生支出 502.9 亿元,占总支出的 78.5%,增长 16.8%,其中市级一般公共预算民生支出 70.1 亿元,占比 74.9%。民生支出中,安排教育资金 131.5 亿元,增长 9.3%,支持中小学教育、高等教育、职业教育和学前教育的发展;安排社会保障和就业资金 82.2 亿元,增长 18.9%,支持就业、抚恤、社会福利、残疾人事业以及最低生活保障,最低生活保障从 810 元提升至 850 元;安排卫生健康资金 61.7 亿元,增长 27.2%,支持公立医院、基层医疗卫生机构建设和医疗救助事业,助力市妇保院新院建设、

市中医院改扩建工程快速推进;安排节能环保资金 16.3 亿元,增长 10.0%,支持污染防治攻坚战;安排文化旅游体育与传媒资金 12.4 亿元,增长 14.3%,支持阳明心学高峰论坛、文化产业发展大会、水陆国际双马等重要节会活动;安排农林水资金 45.7 亿元,支持农业现代化,柯桥“花香漓渚”田园综合体、诸暨现代农业产业园等重大项目建设。

**【防范债务风险】** 2019 年,绍兴市财政局发挥财政部全国土地储备预算试点的先发优势和项目储备优势,全年获得各类债券资金 201.1 亿元,增长 31.8%,其中争取土储专项债 53 亿元。全年化解隐性债 515.7 亿元,完成省下达全年隐性债务化解计划的 128.2%,全市政府债务率继续保持在安全区间。全年完成到期债务展期 20 亿元,布置开展剩余 180 亿元的隐性债务展期任务。

**【强化财政监督】** 2019 年,绍兴市财政局开展女职工生育津贴与产假工资重复享受问题专项检查。涉及 50 个部门、305 人次,共收回财政资金 652.27 万元。开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理。涉及补助资金 16.61 亿元、项目 95 个,发现问题 28 个,补发应发放到位的补助资金 231.3 万元,追缴收回超范围发放等补助资金 94.89 万元。开展市级行政事业单位和国有企业津贴补贴和福利发放专项整治,共发现十二方面的问题,采取完善制度、加强管理、规范支出等整改措施,其中行政事业单位清退 8.54 万元。

(市财政局 提供)



琼楼玉带拥剡溪

(市治水办 提供)