

# 经济管理

## 发展改革管理

【概况】 2008年,全市发展改革工作在市委、市政府的正确领导下,沉着应对国际金融危机冲击,着力推进发展方式转变,努力推动全民创业、全面创新,全面深化改革开放,加快推进经济社会又好又快发展,各项工作取得了较好成效。市发改委获市级机关岗位目标责任制考核一等单位、全市“企业评部门”、“群众评作风”优胜单位,被省发改委表彰为全省发展改革工作优秀单位,被省物价局表彰为全省价格服务进万家工作优秀单位。(朱竞辉)

【完成36项发展研究课题】 年内,市发改委共完成36项发展研究课题。课题主要涉及引领发展方式转变、促进经济转型升级、推进节能减排、提升综合竞争力、深化体制机制改革、构建和谐社会及价格、粮食管理等方面。不少研究成果应用于全市经济社会发展之中。有的形成政策举措,经市委、市政府研究出台;有的在市委办、市府办编印的《决策参考》、《参阅件》或上级

业务部门编印的刊物上刊载;有的通过市发改委编印的《研究与建设》、《经济动态》等刊物,报送市委、市政府或市级相关部门,供领导和部门决策参考。(朱竞辉)

【编制完成7个发展规划】 年内,市发改委完成了《绍兴中心城市产业发展和空间布局规划》、《绍兴市现代物流发展规划》、《绍兴市区学校布局规划》、《绍兴市循环经济十一五发展规划》、《绍兴市体育强市建设规划纲要》、《中国轻纺城现代物流基地发展规划》、《绍兴市农业标准化推广实施工作规划》等7个规划的编制工作,分别由市政府或市发改委发布实施。(朱竞辉)

【重点建设完成投资166.98亿元】 全年全市安排重点建设项目156只,总投资661.38亿元,当年计划投资165.11亿元。全年实际完成投资166.98亿元,完成年计划的101.13%。其中基础设施完成投资56.86亿元,社会事业完成投资44.71亿元,工业项目完成投资65.41亿元。重点建设项目受到土地、资金等要素制约,但通过各级政府和有关部门及项目业主的共同努力,推进速度逐月加快,较好地完成了年度形象目标任务,对全市固定资产投资起到了积极的带动作用。(朱竞辉)

市重点建设项目计划执行情况(续建项目)

表 40

单位:万元

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
	市本级	37项	2982444	593000	467199		
一	基础设施项目	13项	1598406	252200	213640		
1	嘉绍跨江通道 绍兴段建设项目	双向八车道,绍兴段长21千米	550000	20000	43285	完成土地征用,开展拆迁工作;完成栈桥工程1千米和试验桩	市交通局
2	绍诸高速公路 建设项目	高速公路全长63千米,双向四车道	467000	50000	60000	完成部分政策处理工作,4标元宝山隧道已先期动工,诸暨东枢纽已完成下部结构	
3	杭甬运河市区 段建设项目	四级航道,改造航道23.58千米,新建桥梁9座	98563	19000	17392	总体形象进度达到98%	
4	铁路东站及货 场迁建项目	站场及相应配套设施	58250	15000	780	与上海铁路局就工程设计、工期、搬迁协议签订等事项进行了进一步商谈	

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
5	绍兴中心港建设项目	500 吨级泊位 17 个, 设计年吞吐量 180 万吨	43900	10000	6753	拆迁工作已展开, 完成部分土地征用	市交通局
6	绍兴汽车西站建设项目	占地 44377 平方米, 建筑 15000 平方米	8963	6000	6750	主体工程已结顶, 安装和装饰工程正在抓紧进行	
7	曹娥江大闸枢纽工程	工程由挡潮泻洪闸和堵坝等建筑物组成, 挡潮泻洪闸设 28 孔, 单孔净宽 20 米, 堵坝长约 800 米	130000	15000	18100	大闸主体工程完成, 启闭机房及上部钢结构完成 80%, 其他附属工程完成 80%, 大闸关闸蓄水	曹娥江大闸建设管委会
8	城区曹娥江引水工程	全长 26 千米, 开挖隧洞 14657 米, 新建箱涵 794 米, 水闸 5 座, 泵站 1 座, 引水规模 100 万立方米/日	49714	22000	22690	完成支洞施工; 主洞开挖累计完成 8762 米, 占总长的 60%; 闸站灌注桩完成, 箱涵浇筑; 调度中心主体施工	市水利局
9	城区西南片清水河道工程	新建及拓浚河道 17.50 千米, 新砌坎长度 40.50 千米及两岸环境配套工程	57209	3500	3450	西河一期河道开挖完成, 环境配套园路广场铺装完成, 完成部分苗木的种植, 南池江已全面动工建设	
10	新桥江清淤整治工程 (龙横江—绍漓铁路)	河道整治 1150 米, 疏浚土方 9.50 万立方米, 沿线布置绿化 39359 平方米	11420	5000	5100	两岸河道砌坎, 配套管理用房完成基础浇筑, 绿化配套施工	
11	迎恩门风情水街	古运河迎恩门以西 2.70 千米综合整治整治, 总面积约 50 公顷	200810	80000	23035	完成可研、环评、水保, 初步设计编制, 已拆迁 130 户民房及 22 家单位房屋	市迎恩门工程建设指挥部
12	城建道路续建改造工程						
①	西郊路二期	道路长 779 米, 宽 24 米, 新建 13+16+13 米三跨桥梁一座	1594	500	305	铁路道口完成, 路基塘渣填筑完成 20%	市建设局
②	大学路建设工程	自风则江廊桥南坡起至泰望路, 全长 450 米, 规划路宽 32 米	694	200	0	尚未开工	
13	500kV 嵊州苍岩输变电工程	750MVA	34579	6000	6000	基础施工	绍兴电力局
二	社会事业项目	20 项	1125357	270800	166470		
14	越王城保护整合工程	规划面积约 39.70 公顷, 新建总建筑面积 53538 平方米 (含地下室 28449 平方米), 绿地率 45%, 需拆迁房屋面积 83211 平方米	87559	10000	10000	府直街以西传统民居修缮及一标段施工完成。二标段地下停车场及博物馆打桩, 形象进度 30%	市建设局
15	市看守所新建	按日均关押 2000 人设计建设, 总建筑面积 52839 平方米, 监区一层 38418 平方米, 其他用房四层	5500	3000	0	方案调整	市公安局
16	市强制戒毒所和安康医院迁建	强制戒毒所按 500 张床位设计建设, 总建筑面积 12843 平方米, 安康医院迁建按 300 张床位设计建设, 总建筑面积 15000 平方米	4425	2000	0	正在进行地块调整	

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
17	交通管理技术综合楼新建	总建筑面积 24516 平方米及配套停车场地,主楼框架十一层,附房框架四层	5493	3000	2100	主体施工,完成工程总进度达 50%	市公安局
18	市人民警察培训学校新建	总建筑面积 26000 平方及配套 400 米跑道和其他训练场地,主楼框架五层,生活楼五层、四层各一幢	4924	2000	2159	完成工程总进度达 20%	
19	市中等专业学校易地扩建项目	校舍 73000 平方米	14712	5000	6000	各单体 1 竣工,场外施工	市教育局
20	市中医院门诊住院医疗楼建设项目	地上 20000 平方米,地下 5000 平方米,框架七层	8500	1000	890	完成 I 期桩基,地下室施工	市卫生局
21	市社会福利院救助管理站建设工程	征地 24408 平方米,建筑面积 28981 平方米	5424	1500	1800	竣工投用	市民政局
22	世茂商务酒店建设项目	建筑面积 12 万平方米	120000	25000	1800	打桩完成	绍兴经济开发区
23	世茂商贸城建设项目	建筑面积 20 万平方米	150000	60000	12282	4 层主体及地下室施工中	
24	经济开发区人才公寓建设项目	建筑面积 43210 平方米	23100	5000	10410	1 号、2 号楼装饰,3-6 号楼八层在建	
25	梅龙湖环境整治工程	环湖整治及环湖支路等	15000	6000	0	方案调整	
26	鲁迅故里二期咸亨新天地项目	用地面积 3.30 万平方米,总建筑面积 7.40 万平方米,地下 2.70 万平方米,地上建筑 4.70 万平方米	55000	10000	11026	地下室完成,北区主体结顶,南区地上一层	
27	大环河环境整治若耶溪工程	整治河道 1720 米,新建小型水库,绿化 43.30 万平方米	35652	200	210	与曹娥江引水工程衔接	市文旅集团
28	会稽山度假区休闲中心	体育休闲公园、五星级酒店及景观房产	235000	100	18500	小舜江水管移位继续施工,香山山体改造	
29	镜湖中学建设工程	建筑面积 45496 平方米,用地 75368 平方米	14127	8000	8866	建成	镜湖新区管委会
30	镜湖湿地研究中心	建筑面积 33000 平方米,其中地下建筑面积 5000 平方米	9000	4000	500	开工及塘渣填筑	
31	坤和建设(绍兴)有限公司大滩 1 号、2 号、3 号地块项目	大滩 1 号地块建设 5 幢高层住宅,11 幢排屋;大滩 2 号地块建设 1 幢 18 层商业办公综合楼;大滩 3 号地块建设,高层和多层住宅	125900	60000	49840	1 号地块完工并交付,2 号地块主体 17 层,3 号地块高层 1 号、2 号楼主体 4 层,3 号、4 号楼桩基工程。幼儿园、南院排屋结顶,北院和东院 1 号排屋主体 3 层	

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
32	浙江金昌房地产集团“白鹭·金滩”房产项目	占地面积 149931 平方米, 总建筑面积 269875 平方米, 建设高层住宅, 排屋及少量多层住宅	171000	60000	26287	一期排屋交房, 其他主体施工	镜湖新区管委会
33	金晖广场建设项目	建设二幢写字楼, 建筑面积 74472 平方米	35041	5000	3800	地下室主体完成	金晖控股集团
三	工业项目	4 项	258681	70000	87089		
34	浙江恒业成有机硅有限公司有机硅生产项目	引进关键设备, 年产 3.20 万吨有机硅新型材料生产线建设项目	72258	10000	19058	建成投产	袍江新区管委会
35	浙江苏泊尔厨卫电器有限公司	建设年产小家电、厨卫家电、健康家电 1360 万台(套)	120000	35000	36000	主体动工建设, 部分完成	
36	埃斯特维华义制药有限公司医药项目	采用西班牙先进工艺生产年 600 吨高级化学原料及中间体项目	35200	15000	20200	厂房主体结顶, 设备正在安装	
37	浙江环球太阳能科技发展有限公司单晶硅太阳能电池项目	年产单晶硅电池 50MW 和 50MW 太阳能电池组件	31223	10000	11831	设备全部到位, 项目全面投产	
	越城区	8 项	137100	30600	17916		越城区人民政府
一	社会事业项目	3 项	9000	5000	2230		
38	凌江农贸市场	新建市场建筑面积 7000 平方米	3000	1500	0	重新招标	
39	寨下综合市场	新建市场建筑面积 16000 平方米	3000	1000	580	主体施工	
40	中兴农贸市场	新建市场及商务房, 建筑面积 30000 平方米	3000	2500	1650	主体施工	
二	工业项目	5 项	128100	25600	15686		
41	浙江雄盛实业有限公司精梳紧密纺天然纤维纱建设项目	15000 吨精密纺	71000	13000	0	暂停	
42	绍兴永米格纺织有限公司家纺一条龙生产项目	新建厂房及办公综合楼	7100	2600	2600	竣工	
43	中亚工贸园有限公司标准厂房建设	第三期标准厂房	10000	4000	2680	二期厂房已全面动工	

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
44	凤名机械电脑绣花机生产项目	年产 5000 吨轴瓦 2000 台电脑绣花机	20000	1000	5340	主体完工,场外施工	越城区 人民政府
45	叶脉通用线缆年产 80 万千米电线电缆项目	年产 80 万千米电线电缆	20000	5000	5066	主体完工,设备安装	
	绍兴县	11 项	471793	130905	175083		绍兴县 人民政府
一	基础设施项目	3 项	129714	31605	38573		
46	绍兴污水处理厂三期扩建工程	新建 20 万吨/日钱塘江工程,扩建 20 万吨/日曹娥江工程,100 万吨/日永久排放口工程及配套管线 26 千米	89563	15000	21500	排放口,排海管线、20 万吨工程基本完成	
47	柯袍线西延工程	长 5.10 千米,宽 30-67 米	30561	15905	11863	4 座桥梁正在进行下部结构施工	
48	绍兴县钱塘江码头建设项目	码头及相关配套设施建设	9590	700	5210	码头水域铺装层完成 90%,罐区场外工程完成 90%	
二	社会事业项目	3 项	149844	47800	58500		
49	绍兴市滨海公交客运中心	新建客运中心	8000	1000	1000	塘渣填筑、扩初设计	
50	柯东仓储配套工程	建筑面积 131374 平方米	31950	1800	2500	建成	
51	柯北新市场区一期工程	建筑面积 300483 平方米	109894	45000	55000	建成	
三	工业项目	5 项	192235	51500	78010		
52	浙江华宇纸业有限公司年产 30 万吨白板纸项目	年产高档涂布白板纸、白卡纸、牛皮箱纸 30 万吨	77029	20000	42940	完成工程量的 97%	
53	膜茶叶深加工技术高技术产业化示范工程	建设茶叶深加工产业示范生产线	11480	2500	3300	竣工投产	
54	扩建 1.50 万吨传统出口绍兴酒项目	年产 1.50 万吨绍兴酒	17445	7000	8270	一期竣工,二期主体施工	
55	浙江宝龙服饰发展有限公司高档休闲服饰生产项目	年产高档休闲服饰 2000 万件	47281	7000	8500	主体完成	
56	浙江新星印染集团数控针织服装项目	数控针织	39000	15000	15000	一期完工,二期主体施工	

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门	
				计划投资	完成投资	完成形象进度		
	诸暨市	6 项	249734	73100	106034		诸 暨 市 人 民 政 府	
一	基础设施项目	1 项	39000	10000	16500			
57	五纹岭隧道及接线工程	全长 3.37 千米,隧道长:左线 1636 米,右线 1635 米;东接线长为:左线 604 米,右线 625 米;西接线长为:左线 1131.01 米,右线 1110.51 米	39000	10000	16500	完成工程总量的 68%		
二	社会事业项目	2 项	99000	21100	30300			
58	华东国际珠宝城	总建筑面积 23 万平方米,其中市场 16 万平方米,配套用房 7 万平方米	90000	20000	28600	生产厂房建成,研发中心结顶		
59	城区教育网点建设	浣东初中 36 个班,2000 人;陶朱小学 36 个班	9000	1100	1700	项目竣工		
三	工业项目	3 项	111734	42000	59234			
60	新型耐腐蚀环保型高效节能铜合金翅片管建设项目	年产 2 万吨耐腐蚀环保型高效节能铜合金翅片管	24103	7000	9603	投产		
61	浙江大东南万象年产 18000 吨功能性聚丙烯农用薄膜项目	年产 18000 吨功能性聚丙烯农用薄膜	40500	15000	23800	投产		
62	浙江宏天铜业有限公司年产 5 万吨环保型高效节能铜及铜合金无缝高翅片管项目	年产 5 万吨环保型高效节能铜及铜合金无缝高翅片管	47131	20000	25831	投产		
	上虞市	10 项	556731	89099	101927			上 虞 市 人 民 政 府
一	基础设施项目	5 项	322949	53141	51148			
63	曹娥江至慈溪引水工程上虞段	进水间、浦前闸等计量间二座及引水干线 23.20 千米,跨河桥梁 45 座	33812	8000	8025	进水闸除二级消力池外完成,配电房、启闭房装修,防浪墙、护坡施工;浦前闸基础完成和桥梁施工		
64	杭甬运河上虞段	四级运河总长 36.97 千米	163560	26369	26833	除曹娥江疏浚工程外,其余部分完成		

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
65	上虞世纪丘围涂工程	围涂 0.37 万公顷	108545	7000	5377	世纪丘一期北丘围涂工程北分隔堤大堤施工	上虞市人民政府
66	上虞百悬线百官至梁湖段	二级公路, 5.10 千米	12632	10732	9873	建成	
67	上虞西上线汤浦至上浦段	4.90 千米, 二级公路	4400	1040	1040	建成	
二	社会事业项目	2 项	35933	14458	17999		
68	上虞市人民医院迁建工程	迁建人民医院 800 张床位	31583	12408	15949	病房综合楼、门诊综合楼投用, 后勤综合楼、高压氧仓、场外已完成	
69	上虞市城南初中	一期 30 个班级 1500 名学生	4350	2050	2050	建成	
	工业项目	3 项	197849	21500	32780		
70	浙江京新药业股份公司原料药项目	年产牛膝多糖 24 吨、甲磺酸加替沙星原料药 400 吨、氟雷他定原料药 50 吨、盐酸氧氟沙星原料药 400 吨	33211	6500	4780	两个产品已投产, 成品仓库已经完成, 基础设施已建好	
71	浙江京新药业股份公司原料药二期项目	原料药二期厂房及设备	57128	5000	5000	2007 年三产品投产。一个产品车间及配套完成, 正在调试	
72	浙江华孚色纺有限公司特种纤维面料项目	特种纤维面料项目	107510	10000	23000	1、2 号纺纱车间及 3 个制品车间投用, 生活配套设施完成	
	嵊州市	4 项	167462	47347	27302		嵊州市人民政府
一	基础设施项目	1 项	82557	32347	10370		
73	104 国道嵊州线改建工程	全长 30.653 千米, 一级公路, 双向四车道, 路基宽 25.50 米	82557	32347	10370	1~6 标路基工程 80%; 隧道完成 74.60%, 完成桥梁工程 50%	
二	社会事业项目	1 项	11000	5000	5508		
74	浙江华发茶叶物流中心	建筑面积 56400 平方米, 建设茶叶市场、仓储区等相关配套设施	11000	5000	5508	主体工程结顶, 内外墙粉刷	
三	工业项目	2 项	73905	10000	11424		
75	浙江双鸟机械有限公司高性能环链电动葫芦及高强度起重用圆环链扩大出口项目	总建筑面积 68724 平方米, 年产 3.50 万台高性能电动葫芦及 700 万米高强度圆环链生产能力	32750	5000	5863	3 万平方米厂房基本建成; 1.10 万平方米厂房钢结构完成; 水电等配套完成; 第二条生产线安装中, 部分投产	
76	浙江贝贝领带有限公司高档面料项目	引进先进高档面料织造及后整理设备, 形成年产高档真丝面料 300 万米及后整理加工生产能力	41155	5000	5561	基础施工, 部分设备采购	
	新昌县	4 项	132775	17875	13321		新昌县人民政府
一	社会事业项目	1 项	24364	5364	5040		

续表 40

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
77	浙江新昌蟠龙湖旅游服务项目	总建筑面积 12 万平方米	24364	5364	5040	完成项目整体形象进度的 98%	新昌县人民政府
二	工业项目	3 项	108411	12511	8281		
78	浙江新柴控股集团有限公司年产 7 万台节能环保柴油机建设项目	年产节能环保柴油机 7 万台, 总建筑面积 89228 平方米	51200	3000	3000	主体工程正在建设	
79	新昌县恒通铝业制造有限公司年产 15000 吨汽摩配轻合金精密部件产品固定资产投资项目	年产汽摩配轻合金精密部件 15000 吨。总建筑面积 26291 平方米 (计算容积率面积 47387 平方米)	22700	5000	1000	完成整体形象进度的 83%	
80	浙江新和成股份有限公司食品、饲料添加剂建设项目	年产 1500 吨 VE 粉, 2000 吨 VA 粉, 2000 吨 VD3 粉, 1100 吨 β-胡萝卜素, 1000 吨 VH 粉生产能力, 总建筑面积 32.34 万平方米	34511	4511	4281	项目基本完工, 目前设备安装	

市重点建设项目计划执行情况 (新建项目)

表 41

单位: 万元

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
	合计		1915785	669128	761051		
	市本级	32 项	751780	264808	218200		
一	基础设施项目	23 项	406970	142508	123529		
1	104 国道绍兴高桥立交桥建设项目	互通立交, 主线设计时速 60 千米/小时	19877	8000	8000	政策处理工作已全面展开, 工程招标正在进行	市交通局
2	绍甘线越城区段道路改造工程	二级公路, 4.61 千米	4529	4000	4000	项目已完成竣工验收	
3	绍兴市区三湖连通工程	河道长度 1580 米, 新建一座铁路桥, 绿化面积 5.29 万平方米	9661	7000	6980	完成水利 1 标、2 标、绿化配套标园路、广场铺装和苗木种植	市水利局
4	越西路北延伸工程	北起 104 国道北复线 (越北路) 南接霞西路, 全长 989 米, 路宽 40~48 米, 涉及拆迁面积 19332 平方米	25197	7000	610	12 月 28 日开工建设	市建设局



市重点建设项目计划执行情况(新建项目)

续表 41

单位:万元

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
5	中兴南路(一期)繁荣村段	路长380米,路宽60米,拆迁面积11000平方米	6227	6227	4265	桥梁板铺设、塘渣及碎石回填、挡墙砌筑完成,雨水管铺设,形象进度70%	市建设局
6	镜湖路延伸工程	全长978米,路宽24米,新建七跨简支桥梁一座	3644	1500	108	12月28日开工建设	
7	八字桥布厂弄安置房建设工程	用地面积6508.48平方米,安置房总建筑面积6791.84平方米	6100	4500	4250	地下室施工,形象进度40%	
8	府直街安置房建设工程	总用地面积14041平方米,总建筑面积23135.78平方米	15007	7000	10300	1、2号楼浇筑屋面,7、8、9号楼施工五层,地下室墙板、顶板钢筋绑扎。形象进度43%	
9	部分城市道路及设施整合改造提升工程						
①	昌安街原天然羽绒厂段道路贯通建设工程	项目全长110米,宽12米,拆迁旧房面积2850平方米	1180	1180	0	房产过户手续办理,拆迁方案拟定中	
②	中兴北路车行道改造工程	全长2312米,改造后立交桥以南为双向6车道,立交桥以北为双向8车道	900	900	900	竣工	
③	草窠弄等7条小巷整治工程	对石家池、草窠弄、薛家弄、唐家弄、驸马池、华谊东侧、静宁巷等7条小巷进行整治,涉及道路全长1307米	1900	1900	1947	竣工	
④	上大路等7条道路大修理项目	对上大路、环城南路、人民西路、保佑桥直街、中兴北路东侧非机动车道及人行道、昌安立交桥、胜利大桥等7条道路进行维修、加固,维修面积79000平方米	959	959	720	竣工	
⑤	市区部分道路路灯消暗与节能改造工程	对解放路、延安路、鲁迅路、胜利路、投醪路、府山西路、水沟营、环城东路等8条道路局部路段进行实施路灯消暗与节能改造	454	454	454	竣工	
⑥	市区亮化节能改造工程	对昌安立交桥、电信大楼、中国银行、一中初中部、建设局大楼和解放北路延伸段九虹桥等实施亮化节能改造	359	359	359	竣工	
10	绍兴市应急备用水厂及配套管网一期工程	1.20万吨/日应急备用水厂一座;2.配套管网	56399	2000	1500	防护大堤开工	市水务集团
11	500kV舜江输变电扩建工程	750MVA	8029	8029	7486	7月份投运	绍兴电力局

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
12	220kV 嵊州嵊东输变电工程	180MVA、24km	13000	2000	3800	征地完成,三通一平,土建开工	绍兴电力局
13	220kV 新昌新西输变电工程	180MVA、20km	12000	2000	3700	征地完成,三通一平,土建开工	
14	220kV 绍兴钱北输变电工程	2×240MVA、62km	17000	1000	0	前期	
15	220kV 市区镜湖输变电工程	2×240MVA、4km	11000	1000	0	前期	
16	220kV 上虞浙海输变电工程	180MVA、28km	13909	8500	3910	征地完成,三通一平,土建开工	
17	绍兴移动 GSM 网络十四、十五期工程建设项目	新建 800 个基站及核心网扩容	50000	25000	24140	机站建设,完成总形象 46.90%	
18	曹娥江马海大桥	桥长 2200 米,宽 40 米,中承式钢管拱桥	45800	8000	14000	南引桥完工;主桥施工栈桥完工,桩基完成 50%	袍江新区管委会
19	环城东路隧道工程	云东路至西施山路全长 1074 米	10739	7000	6000	完成 580~610 段底砼浇筑	绍兴经济开发区
20	萧甬铁路屏蔽工程	铁路屏蔽 580 米,施工期	17100	12000	0	前期	
21	迪荡新城东拓南北延伸市政工程	九路七桥	25000	9000	11000	一标绿化完成,二标台后回填并完成桥梁预压	
22	远大非电区域中央空调系统项目	热管基站及管网铺设	15000	2000	1100	管线铺改中,部分设备到位	
23	凤林西路延伸工程	全长 3500 米,路幅 45 米	16000	4000	4000	2 座大桥开工及相应的拆迁完成	镜湖新区管委会
	社会事业项目	6 项	150970	87300	42171		
24	市粮食储备中心建设项目	建设库容 2.80 万吨粮食仓库及 500 吨级运河自备码头一座	4970	800	1200	土地平整,围墙砌筑	市发改委
25	经济适用房建设项目	建筑面积 20 万平方米	50000	25000	19171	鹅境 2 期 10 万平方米主体结构通过验收,袍江 10 万平方米初步设计批复	市建设局
26	绍兴市水上体育公园建设项目	游泳池、戏水池、沙滩浴场、游船处 3000 平方米	3500	3500	2500	停车库、附房 1、2 主体施工,桥台基础施工,沙滩清淤	市体育局
27	浙江绍兴贸易经济学校迁建工程项目	按 100 个班,在校生 5000 人规模进行建设,总建筑面积 120800 平方米	20000	10000	0	正在报批初步设计	袍江新区管委会
28	绍兴市科技创新中心综合楼和孵化大楼建设项目	总建筑面积 25360 平方米,项目主要为中小型科技企业提供服务和孵化场地	7500	3000	0	目前正在报批初步设计	

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
29	袍江新区中心商贸区 D7、D5 地块住商项目	项目新建建筑面积 30 万平方米	65000	45000	19300	一期项目 D7 地块基本完工,二期已动工建设	袍江新区管委会
二	工业项目	3 项	193840	35000	52500		
30	绍兴汇鹏服饰有限公司高档纺织项目	年产高档服饰 1200 万件和高档织物面料 800 万米,采用意大利、德国等先进技术生产及管理	39840	10000	17500	土建主体车间基本结顶,设备安装并部分投产	
31	浙江康思特动力机械有限公司发动机项目	年产各类汽油机 200 万套	50000	10000	17000	土建主体施工	
32	新和(绍兴)绿色照明有限公司电子节能灯项目	年产电子节能灯 2.40 亿只建设项目	104000	15000	18000	一期厂房主体施工,部分结顶	
	越城区	3 项	49370	18000	34334		越城区人民政府
一	社会事业项目	2 项	19370	8000	7806		
33	绍兴兰花(名贵花木)科研培育基地建设项目	新建兰花温室、科研办公用房 43000 平方米及配套设施	10600	5500	7806	填土基本完成,部分已植树	
34	皋埠镇中学新校区建设工程项目	建筑面积 30900 平方米	8770	2500	0	土地未落实	
二	工业项目	1 项	30000	10000	26528		
35	绍兴市通用发动机制造有限公司小型汽油机项目	通用小型汽油机及配套机组	30000	10000	26528	厂房正在施工	
	绍兴县	7 项	229607	90646	115500		绍兴县人民政府
一	基础设施项目	2 项	22371	15071	21000		
36	群贤路西延工程	长 1750 米,宽 36 米	12371	10071	12000	基本完工	
37	绍兴县农村供水管网改造工程	农村供水管网改造	10000	5000	9000	完成总工程的 90%	
二	社会事业项目	2 项	100879	34575	49500		
38	中国轻纺城国际会展中心一期工程	建筑面积 30000 平方米	29575	24575	25000	屋顶钢结构开始,主桁架拼装	
39	坯布市场建设项目	建筑面积 142823 平方米	71304	10000	24500	主体施工	
	工业项目	3 项	106357	41000	45000		

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
40	浙江优创光能科技有限公司太阳能电磁片项目	年产 75mwp 晶体太阳能电磁片	37926	10000	5000	前期完成,塘渣填筑	绍兴县人民政府
41	年产 3000 套子午轮胎模具生产线项目	年产 3000 套子午轮胎模具	38431	9000	10000	5 层结顶	
42	浙江欧亚薄膜年产 6 万吨农膜、多用膜增资项目	年产 6 万吨农膜、多用膜	30000	22000	30000	竣工	
	诸暨市	12 项	442422	162475	230369		诸暨市人民政府
一	基础设施项目	2 项	47065	18000	26337		
43	诸暨城区—安华—义乌大陈公路	一级公路全长 24.77 千米,宽 26 米	37000	15000	23027	开化江桥完工,路基施工	
44	诸暨市店口污水处理一期工程	日处理污水 2 万吨	10065	3000	3310	管网铺设,处理厂征地	
二	社会事业项目	4 项	270900	47000	61592		
45	诸暨市国家综合档案馆	总建筑面积 23700 平方米	9000	3000	575	方案调整	
46	诸暨市人民医院迁建工程	床位 1500 张,建筑面积 15 万平方米	50000	5000	5717	建设用地手续办理中	
47	五泄江滨江生态公园(暂名)	用地面积 345196 平方米	13900	4000	5070	D 区块施工	
48	西施故里旅游区二期工程	同方国际大酒店、庙会广场、金鸡山会所、三江口湿地公园、景观绿化及道路管线等	198000	35000	50230	酒店、公馆在建	
三	工业项目	6 项	124457	97475	142440		
49	浙江天洋实业有限公司高档牛仔布生产项目	年产高档牛仔布 7000 万米,成品服饰 650 万件(套)	32232	20000	26440	投产	
50	浙江京天纺织有限公司 10 万锭特种纤维纱线项目	总规模环锭纺 10 万锭,年产各类特种纤维纱线 16384 吨	12675	12675	15000	投产	
51	浙江雅迪纤维有限公司 1 万吨氨纶项目	年产功能化环保氨纶丝 10000 吨	19500	15000	38000	投产	

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
52	浙江华港机械有限公司数控滚齿机项目	年产六轴联动数控机床、六轴联动数控滚齿机床 500 台	14800	14800	16500	投产	诸暨市人民政府
53	浙江宏天铜业有限公司 2 万吨热交换器铜合金材项目	年产 2 万吨热交换器铜合金材	28000	20000	28000	投产	
54	浙江军马铝业有限公司增资项目	年产 10000 吨硬质铝合金板、带及符合箔	17250	15000	18500	投产	
	上虞市	5 项	238563	59172	61530		上虞市人民政府
一	基础设施项目	3 项	98932	34172	25310		
55	上虞曹娥江上游标准江堤建设	建设二十年一遇标准江堤 54.90 千米	16565	11000	13020	54.90 千米标准江堤全线开工,已完成施工总进度 45%	
56	上虞市污水处理二期工程	日处理污水 22.50 万吨及 30 万吨排污量	65467	6272	12000	竣工	
57	上虞市排污总管工程	DN1200 排污总管 16 千米,10 万吨排污泵站一座	16900	16900	290	完成施工图图审	
二	工业项目	2 项	139631	25000	36220		
58	浙江格洛斯无缝钢管有限公司年产 10 万吨大口径不锈钢和合金钢无缝管项目	征地 10 公顷,新建厂房 10 万平方米,设备 50 台(套),形成 10 万吨规模	59631	15000	22420	一号车间完工,设备调试,天然气管道竣工,办公楼建造中	
59	浙江龙柏光伏科技有限公司年产 100MW 太阳能用单晶硅片和电池片项目	新建 85000 平方米厂房及辅助设施,添置国内外先进设备,形成年产 100MW 太阳能用单晶硅片和电池片能力	80000	10000	13800	土建基本结束,综合验收通过,5 号车间投用,4 号车间设备安装	
	嵊州市	9 项	123238	41170	62758		嵊州市人民政府
一	基础设施项目	4 项	74836	25000	28698		
60	嵊州市长乐江堤(城西湿地)改造工程	1. 江堤改造及景观工程 10.99 公顷,道路 37160 平方米。2. 出让地块政策处理	12000	8000	11725	基本完成雨污管道铺设和路面清表	
61	南山水库除险加固工程	大坝防渗加固,溢洪道(正常、非常)、泄洪放空洞、发电隧洞加固以及泄洪渠改造等	8516	4500	4820	完成管理用房建设、大坝防渗处理及溢洪道改造	
62	前岩水库除险加固工程	主坝防渗加固,三座副坝培厚加固,溢洪道、泄洪闸改造等	4320	2500	2103	完成主体工程 70%	

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
63	浙江温泉水国际度假旅游区(一期工程)	建设以温泉休闲为特色,集体闲度假、商业会务、观光娱乐于一体的休闲旅游度假区	50000	10000	10050	东西山门、温泉酒店、浴场施工	嵊州市人民政府
二	工业项目	5 项	48402	16170	34060		
64	雅戈尔色织科技有限公司新型高档纺织面料生产基地	形成染纱生产能力 7200 吨/年,织造生产能力 2000 万/年,后整理能力 4000 万米/年	22785	7785	24750	已竣工投产	
65	嵊州市棉麻纺织印染总厂高档精梳纯棉面料技改项目	总建筑面积 55000 平方米,建设年产 1000 万米高档精梳纯棉面料生产线	15992	5000	5052	基础施工,部分设备订购	
66	浙江昂利康制药有限公司年产 150 吨 X-CT 造影剂碘海醇	利用公司现有土地,建设生产车间及配套辅助设施共计 12000 平方米,形成年产 150 吨碘海醇的生产能力	5395	1785	1852	生产车间、综合仓库建成投用,污水、废气处理及罐区建设中	
67	浙江丰利粉碎设备有限公司废塑料基复合材料粉体法综合利用技术开发项目	以废轮胎等橡胶为原料,加工处理生产预制型橡胶跑道等多种制品的生产技术;开发预制型橡胶跑道设备;实现废旧轮胎的无害化、资源化	2130	800	1220	产品试制成功,设备优化	
68	浙江绿环橡胶粉体工程有限公司废轮胎高附加值先进利用技术开发项目	针对废塑料基复合材料的特点,重点开发大型破碎技术、中碎技术、粉碎解离技术、高精度高压电选技术以及回收处理专用智能化自控技术	2100	800	1186	预制型橡胶跑道生产设备组装、调试	
	新昌县	8 项	80805	32857	38360		
一	基础设施项目	5 项	48164	17500	13555		
69	巧英水库除险加固工程	对大坝主体、溢洪道等部位除险加固	3407	2500	1695	完成大坝迎水坡坝体施工,背水坡坝体正在施工;完成溢洪道大部及闸门、启闭机工程;正在实施启闭机房重建工作	
70	潜溪江元乔桥至新昌江汇入口段防洪堤工程	河道整治全长 3.63 千米	3000	3000	1950	五四桥至新昌江段主体基本完工。五四大桥至元乔段基础开挖	
71	澄潭江堤防建设工程	永久性征地 80 公顷,征用管理范围用地 17.07 公顷,工程需拆迁房屋 20000 平方米	16431	2000	4510	B 段基础砌筑,枣园段开挖基础	
72	鼓山西路拓改工程	全长 2751.87 米,宽 40 米	17328	6000	2400	正在进行拆迁	

续表 41

序号	项目名称	建设规模及内容	总投资	2008 年投资完成情况			责任部门
				计划投资	完成投资	完成形象进度	
73	新昌县电力生产调度中心	项目总用地面积 13333.34 平方米,总建筑面积 22178.78 平方米	7998	4000	3000	完成主体一层的梁、柱及顶板浇注	新昌县 人民政府
二	工业项目	3 项	32641	15357	24805		
74	朗博药业年产 0.34 亿支长效头孢噻吩粉针建设项目	项目总用地 35449 平方米,总建筑面积 28761 平方米	13284	4000	6500	完成项目整体形象进度的 50%	
75	泰坦股份年产 3000 台 TT828 数码高速剑杆织机	利用现有土地建造,新建占地面积 5549 平方米、建筑面积 12000 平方米的生产厂房	13000	5000	11948	土建已经完工,设备订货	
76	万丰奥特控股集团有限公司企业协同商务信息集成系统项目	改造和完善网络基础设施,建设相关子系统、企业信息门户等,从而实现企业信息化与电子商务的综合集成	6357	6357	6357	建成	

【重大项目前期工作扎实推进】年内,在重大项目前期工作进程中,突出抓重点、抓难点,重协调、重衔接,一批重大项目前期工作取得实质性进展。嘉绍跨江通道、绍诸高速公路前期工作全部完成,实现了年内开工建设的目标。杭甬铁路客运专线绍兴段,绍兴港中心作业区工程、市应急备用水厂及配套管网一期工程、104国道绍兴高桥立交桥工程初步设计完成并得到批复。绍兴铁路东站迁建、新昌钦寸水库前期工作进展加快。积极向上申报一批重大前期项目。相继向省报送年度重大前期项目10个,申报省政府重大项目建设“三个千亿”工程行动计划项目9个,列入省重中之重前期项目2个。组织摸排一批重大项目,抓好项目储备。摸排梳理“四大网络”(能源、交通、水利、信息化)和“六大工程”(市政设施、防灾抗灾、社会事业、生态环境、安居保障、服务业提升)可建储备项目,确立170个重大建设储备项目,总投资2042亿元,其中未来三年投资达1278亿元。(朱竞辉)

【94个项目获上级各类资金37323万元】年内,通过申报争取,全市发改系统有94个项目得到国家和省37323万元资金支持。其中:中央预算内投资资金项目53个计27249.40万元;分为基础设施项目25个计16068.40万元、社会事业项目15个计2261万元、高技术产业化项目13个计8920万元。农业综合开发项目23个,获国家和省财政补助资金8910万元;各类省财政补助项目(涉及高技术产业、服务业、信息化、小城镇改革等)18个计1163.70万元。(朱竞辉)

【16个镇列为市级重点培育中心镇】为加快推进

中心镇发展,发挥中心镇在城乡一体化建设中的示范引领作用,继2007年全市12个镇列为省级重点培育中心镇后,经市政府研究决定,全市16个镇列为市级中心镇培育对象。分别是:绍兴县马鞍镇、福全镇、兰亭镇;诸暨市枫桥镇、牌头镇、次坞镇、璜山镇、五泄镇;上虞市小越镇、道墟镇、沥海镇;嵊州市黄泽镇、三界镇、崇仁镇;新昌县大市聚镇、澄潭镇。市政府专题召开全市中心镇



诸暨市店口镇全景(市志办提供)

培育工作会议,进一步推进全市12个省级中心镇和16个市级中心镇的培育工作,明确全市中心镇培育的工作目标和主要任务。制定出台了《中心镇培育考核体系和评选办法》,中心镇建设规划编制工作加快推进,12个省级中心镇建设规划编制已经完成,16个市级中心镇建设规划的编制正在有序推进。(朱竞辉)

【3个中心镇列为全国小城镇发展改革试点镇】年内,

通过申报争取,绍兴县杨汛桥镇、平水镇和诸暨市店口镇被国家小城镇改革试点领导小组列为全国小城镇发展改革试点镇,有望得到国家有关政策的扶持和支持。(朱竞辉)

**【政策性农房和农业保险取得新成效】**年内,全市政策性农房保险取得新进展,有111万户与人保财险公司签订投保协议,参保面达99.67%。全面推进政策性农业保险试点,各县(市、区)成立领导小组,建立理赔小组,出台实施意见,落实参保品种和财政补贴,全市综合参保率已达83.69%,为农户构筑起风险保护网,超额完成省政府下达绍兴市的参保指标。(朱竞辉)

**【21家企业参加第19届“哈洽会”】**年内,组织企业参加第19届“哈洽会”,向省争取到24个展位,组织全市机电、纺织和地方产品等共21家企业参展,市政府领导在“浙江——黑龙江经济合作洽谈会”上作了绍兴市投资环境推介,达成5只经贸投资项目签约,投资总额达7.85亿元。(朱竞辉)

**【举办浙东经济合作区第十八次市长联席会议】**10月21日,浙东经济合作区第十八次市长联席会议在绍兴举行,宁波、嘉兴、绍兴、舟山、台州等五市市长出席会议。会议就进一步加强浙东区域经济合作,推动区域发展形成了新的共识,明确了主要工作:一是在深化“港口”、“交通”、“资源”、“平安”、“市场”五个专题合作的基础上,新设“区域合作机制”、“环保”、“世博”、“同城效应课题研究”四个重点专题,推进区域合作向更高层次、更广领域发展。二是扎实做好专业组的各项工作,加快信息网络对接,构建电子化信息平台、交易服务平台和开发创新平台,实现信息资源互通共享。三是进一步加强对外交流合作,按照国务院加快长江三角洲一体化发展的《指导意见》,主动接轨上海融入长江三角洲,加强区域内规划衔接、政策协调、项目建设等重大问题的协商沟通。四是夯实区域合作基础,创新合作工作。(朱竞辉)

**【制定出台4个服务业发展政策】**年内,为加快推进服务业发展,市发改委研究制订了《关于加快发展我市现代服务业的实施意见》、《关于加快现代服务业集聚区发展意见》、《市区工业企业转型发展服务业认定办法》和《关于促进绍兴市服务外包产业发展意见》4个政策意见,经市委、市政府批准正式出台实施。有力地推进了全市现代服务业加快发展。全市服务业发展步伐加快,市区二环线内工业企业转型发展现代服务业工作扎实推进,袍江物流基地建设正式启动,全年服务业增加值明显高于一、二产业,所占比重明显提高。(朱竞辉)

**【被评为全省发展循环经济先进城市】**年内,市发改委全面组织实施循环经济发展规划,分解落实全市各级各部门发展循环经济阶段性工作任务,向省申报省发展循环经济“991项目”,全市有13个项目列入;

及时下达全市发展循环经济领导小组各成员单位2008年工作任务和循环经济“850项目”计划,并认真组织实施。经省发展循环经济领导小组评选,绍兴市被评为全省发展循环经济先进城市,成为全省首批3个进入发展循环经济先进行列的城市之一。(朱竞辉)

## 国有资产监管

**【概况】**2008年,全市国有资产保值增值率继续保持较高水平。各授权企业、代管单位、商业银行和直属单位围绕科学发展主题,继续深入推进企业改革,千方百计克服发展中的困难和问题,国企发展呈现良好态势。至年底,市直国资监管企业实现销售收入68.05亿元,同比增长20.10%;利润总额4.66亿元,增长97.60%;实现税收5.15亿元,增长14.40%;资产总额138亿元,增长6.90%;所有者权益52.78亿元,增长7.60%。同时结合纪念改革开放30周年,在全市国资系统开展了“绍兴市国有企业党建理论与成果研讨”活动,征集企业理论研讨论文35篇,并编印成《党建在国有企业中闪光》一书,还组织市属国有企业向省国资委报送了党建理论研讨论文6篇。为抗震救灾缴纳“特殊党费”,全市国资系统51个党组织、3715名党员共缴纳“特殊党费”1484566.90元。(杨铁生)

**【2家创业风险投资公司成立】**年内,在赴杭州等地实地考察的基础上,市国资委制订了《绍兴市创业投资有限责任公司组建方案》。同时,多次走访有关企业,同企业和出资单位就组建创业投资公司进行深入细致的沟通和洽谈。经过努力,绍兴龙山赛伯乐创业投资有限公司、绍兴平安创新投资有限责任公司2家总注册资金为5.50亿元的创业风险投资公司挂牌成立,并进入实质性运行阶段。(杨铁生)

**【抓好国有产权业务资格认定】**年内,根据省国资委的统一部署,市国资委按照《浙江省国资委关于浙江省国有产权转让业务资格管理的补充通知》要求,对全市国有产权转让业务资格的申报、认定工作进行了部署。至年底,全市有2家产权交易机构、6家拍卖机构已取得国有产权转让业务资格,建立健全了国有产权转让的市场准入、退出和淘汰机制。(杨铁生)

**【推动企业财务监督和审计】**年内,市国资委加强了对企业重大财务活动的审计监督指导,帮助企业进一步建立、健全了内部控制制度。年初,对市属国有企业年报审计和专项审计工作进行了布置,组织开展了2007年度市国资委出资企业年报审计工作。年中,组织开展了各项专项审计,完成了市属国有企业经营班子成员2006年度薪酬专项审计、2007年度工资总额(工效挂钩)管理专项审计、经营者年薪考核专项审计。此外,还对2007年度企业年报审计事务所工作情况和工



作质量开展评议,对年报审计工作中发现的问题,限期审计事务所进行补充审计或调整报告,加强了对中介机构审计工作的监督力度。(杨铁生)

【加强企业工资分配调控和指导】年内,按照省国资委部署,对市属国有企业职工工资收入情况及存在问题进行了调查和分析,并提出了建立、健全职工正常工资增长机制的意见。积极推进新一轮市属企业工效挂钩工作,完成了2008年度28家企业工效挂钩清算工作。在有利于各集团公司工资总额管理调控前提下,对市属企业2009年度工效挂钩申报和各项挂钩基数进行了核定,保证工作的前后协调、统一。(杨铁生)

【市国有资产管理研究会成立】年内,经过近一年时间的筹备,联合机关、国有企事业单位以及从事国有资产管理理论和学术研究的单位和个人,成立了绍兴市国有资产管理研究会。首届绍兴市国有资产管理研究会共有单位会员15家,个人会员98名,经选举产生了41名理事和常务理事。为日益深入的国有资产管理 and 国有企业改革,搭建了融培训、交流、研讨于一体的合作平台,为绍兴市国有资产管理 and 国有企业改革提供了服务。(杨铁生)

【维护国有资产的运营安全】积极受理群众信访举报,严肃查处侵害国家利益和损害群众合法权益的违纪违法案件,有效地维护了国有资产的安全运营,为国有企业的又好又快发展提供了有力的保障。全年,共受理群众书面举报案件线索18件,其中初核案件线索6件,转相关企业纪委和县(市、区)国资机构处理12件。此外,根据职能定位,指导督促新昌县财政局(国资办),查处新昌某公司国有资产流失案,累计追缴国家税金140.80万元,追缴国有资产10.10万元,累计罚款50.20万元。在查办案件的同时,注重分析研究案件的特点和规律,积极发挥案件查处在源头治本中的建设性作用,以案施教,以案促改,以惩促防,对腐败现象易发多发的重点部位和关键环节,有针对性地加强了防范措施。(杨铁生)

## 国土资源管理

【概况】2008年,全市国土部门认真履行职能,依法切实加强国土资源资产管理。全年全市争取到省国土厅下达新增建设用地指标1102.20公顷。全年审批建设用地1287.59公顷。受理组件上报建设用地项目125个,2007年结转和列入年度省重点建设项目名单中的33个A类项目有27个项目用地得到批准,另有2个项目年内上报国土资源部审批。嘉绍跨江公路通道、绍诸高速、绍兴中心港、73618部队用地、杭甬客运专线先行用地等报部重大工程项目进展顺利。全年完成土地征用1186.63公顷,安置农业人口17791人,全市已有459714

名被征地农民参加了养老保障,每月领取养老金的有132807名。完成土地出让859宗964.40公顷。其中协议出让274宗62.99公顷,招标出让81宗70.93公顷,拍卖出让44宗66.02公顷,挂牌出让460宗764.47公顷。划拨供地134宗263.16公顷。办理国有土地使用权转让3017宗480.41公顷,出租29宗9.36公顷。全市颁发土地证书58658本。其中国有土地使用证48158本,集体建设用地使用证6126本,集体土地所有权证1432本,土地他项权证(抵押权)2942本。抵押土地面积9529.79公顷,抵押金额588.95亿元。全年对671个建设项目用地情况进行了复核验收。其中房地产项目134个,工业和其他项目537个。全市土地收储成效显著。全年收购储备土地245.20公顷,现有库存达到了950.07公顷。有力地保障和促进了全市经济社会稳定可持续发展。(陈黎明)

【土地利用总体规划修编工作全面启动】年内,市、县两级土地利用总体规划修编工作全面启动。通过规划修编,进一步优化土地资源空间布局,引导用地向除耕地外的其他农用地和未利用地发展。县级规划大纲编制完成并通过省级审查。城乡建设用地规模和新增建设用地规模分解方案已经市政府审议通过,并已着手开展市、县两级土地规划文本方案的编制。乡镇规划修编试点工作进展顺利。镜湖新区东浦、灵芝两个试点镇已完成基数转换和规划方案初稿。同时抓住全省开展土地利用总体规划修改试点工作的契机,开展四类项目的调查摸底,建立四类项目的储备库,按要求及时上报了报省确认为四类项目材料。29个项目年底得到省政府确认,总用地面积145.10公顷。(陈黎明)

【连续第11年实现耕地占补平衡】在经济建设和社会事业不断发展,用地需求量不断增长的情况下,坚持一手抓建设项目用地保障,一手抓耕地占补平衡。强化管理责任,严守耕地红线,全面落实耕地保护责任目标考核。全市已连续11年实现耕地占补平衡。加强对土地开发、整理、复垦项目的现场指导监督,各个环节和程序都严格把关,确保施工质量和标准。全市全年土地开发累计立项168个,规划垦造耕地面积1432.80公顷,已完成土地开发项目198个,垦造耕地928.93公顷。土地整理项目累计立项3个,规划整理土地396.27公顷,新增耕地62.93公顷,建成标准农田278.40公顷;已完成土地整理项目12个,整理土地460.80公顷,新增耕地33.60公顷,建成标准农田303.40公顷。建设用地复垦累计立项92个,规划复垦土地面积330.40公顷,新增耕地319.73公顷;已完成建设用地复垦项目95个,新增耕地293.60公顷。完成6个宅基地整治省级示范村建设工作,新增耕地10.87公顷。全面完成标准农田上图入库工作,共上图标准农田13.19万公顷,超额完成省下达绍兴市12.73万公顷任务。还储备了标准农田0.43万公顷。保证了全市经济建设和社会发展的用地需求,实现

了可持续发展。全市农业生产也不断发展,生态环境得到有效保护。(陈黎明)

**【节约集约用地成效显著】**年内,深入贯彻《国务院关于促进节约集约用地的通知》、《浙江省人民政府关于切实推进节约集约利用土地的若干意见》等文件精神,对公开出让地块按照省双控指标要求严格把关。在工业用地公开出让前明确投资强度、容积率、非生产用地占总用地比例等指标要求,鼓励工业企业利用现有厂区空地增加生产用房扩大生产规模。仅市本级就办理工业企业增加建筑面积项目30个,可增加生产型用房12.20万平方米,按容积率1.00计算,可节约用地12.15公顷。积极消化转而未供土地,全年度共盘活转而未供土地583.50公顷,前三年平均供地率基本达到省政府考核要求。积极开展闲置土地清理处置工作,全市共清理出闲置土地131宗计186公顷,分别作出了依法收回、限期建设等处理。全市开发区工业项目投资强度在8月份提前达到省“365”节约集约用地实施方案要求,即280万元/亩以上。(陈黎明)

**【查处国土资源违法案件625起】**全年全市立案查处各类国土资源违法案件625起,因涉嫌犯罪向司法

机关移送57人。市本级巡查发现违法用地258起,制止或拆除249起,发现率100%,制止率97%。执法监察支队受理国土110和市长热线举报269件,出动执法人员180余人次,处置率和办结率均达到100%。为扩大土地执法社会效应,还通过新闻媒体通报土地违法违规典型案例。在“全国土地执法百日行动”中,市国土资源局因工作主动、成绩显著,被省国土资源厅评为全省土地执法百日行动先进单位并被推荐为“全国动态巡查工作先进单位”。各级政府作为查处违法用地工作主体的责任得到落实,为今后土地执法工作打下了更为坚实的基础。(陈黎明)

**【加强矿产开发管理和地质灾害防治】**新一轮矿产规划实施后,规划的调控作用进一步强化。形成了以规划目标为基准,分年度进行控制的机制,对矿山布局调整起到了显著的推动作用。年内全面完成矿产资源开发整合工作,矿山数量减少到309家,矿山平均规模达到15万吨/年,超出省下达指标(10万吨/年)50%。同时加强了采矿权的市场准入管理。出让采矿权36宗,收取出让金3269万元。加强废弃矿山治理,治理率达到80%。创建绿色矿山4家,超过省下达指标1家。矿产资

全市土地利用现状变更调查年末面积汇总

表 42

单位:公顷

单位名称	农用地总计	耕地	园地	林地	其他农用地	建设用地总计	居民点工矿	交通运输用地	水利设施用地	未利用地总计	合计
绍兴市	674102.42	191170.59	70201.48	355808.20	56922.15	95855.51	79778.30	8271.11	7806.10	55614.62	825572.55
越城区	16687.76	9386.73	883.64	4637.42	1779.97	12898.47	11386.18	1438.91	73.38	6148.79	35735.02
绍兴县	89824.35	23984.41	8310.08	51519.39	6010.46	19439.77	16713.83	2049.19	676.76	8946.46	118210.58
新昌县	109120.23	25010.95	15061.62	60983.27	8064.37	8758.43	6194.33	866.34	1697.77	3401.27	121279.93
诸暨市	196766.54	50850.04	11433.75	115366.63	19116.12	22879.51	18917.67	1467.63	2494.21	11486.48	231132.53
上虞市	102665.45	42424.34	11437.49	39551.53	9252.10	16587.86	14548.91	908.11	1130.83	20999.17	140252.50
嵊州市	159038.09	39514.12	23074.91	83749.94	12699.13	15291.46	12017.38	1540.93	1733.15	4632.44	178961.99

(陈黎明)

源规划获全省一等奖。针对本地区特点,切实加强地质灾害防治。全市全年未发生地质灾害造成的人员伤亡和重大财产损失。地质灾害危害性评估与治理、易发区数据库管理、群测群防网络及应急机制建设等各项工作都得到很好落实。全年完成地质灾害危险性评估145项。共开展移民搬迁及治理项目40个,投入资金997万元,使525人脱离地质灾害危险。自2004年第一轮规划实施以来,累计完成地质灾害勘查19处,治理59处,搬迁避让81处,注入资金3333.50万元,使5759人脱离了地质灾害危险。对114起突发地质灾害实施了应急排险,对易发区内479个地块开展了建设用地地质灾害危险性评估。(陈黎明)

**【受理涉土信访1927件】**年内,建立健全了不稳定因素排查制度、领导包案制度、领导接(约)访制度、

信访“三级终结”制度、对乡(镇、街道)的排名通报制度、对各县(市、区)的审核考核及督查督办制度,进一步完善了大信访格局,力争从源头上化解矛盾纠纷,依法合理解决群众反映的问题。全市国土部门全年受理涉土信访1927件,比2007年下降5.12%。北京奥运会期间没有发生重大涉土信访和群体性事件,没有发生涉土进京信访。开展了“农村土地征收矛盾纠纷排查化解工作和集中治理重信重访专项活动”,全市共排查出涉土矛盾纠纷59件,全部得到调处。对中央联席会议交办的16件重信重访件进行了全方位调查核实,依法作出处理,调处率达到100%,息访率达到50%。(陈黎明)

**【第二次全国土地调查取得阶段性成果】**年内,落实第二次土地调查经费7387万元。严格按照《中华人民共和国政府采购法》的规定,组织项目招项目承担单

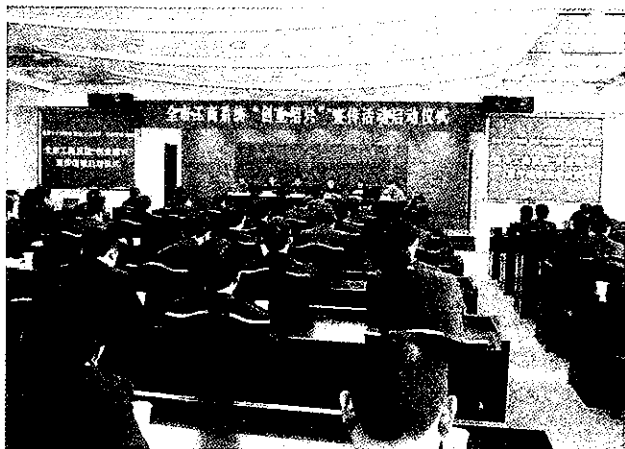
位有可靠的技术力量、工作信誉和市场占有率。二调办抽调熟悉地籍管理和土地调查的业务骨干组成技术指导组,前期介入对各地工作的业务指导,确保调查工作质量。城镇地籍调查工作全面展开,已完成地形测绘417平方千米,累计已完成城镇地籍调查区域面积292平方千米,其中市区新测149平方千米控制和地形部分已由省质监站检验,上虞市区25平方千米已完成调查并通过了检查验收。农村土地调查工作进展顺利。省测绘局已提供DOM底图的县(市)至年底已基本完成县级农村土地调查工作。绍兴市还代表浙江省接受了全国第二次土地调查工作办公室组织的检查,得到了好评。(陈黎明)

## 工商行政管理

**【概况】** 2008年,全市工商系统围绕“支持创业、助动经济、服务民生”工作主题,在创新、提高和构建长效机制上下功夫,努力建设政治、业务、作风“三过硬”的高素质工商干部队伍,服务发展大局,促进社会公平,在系统整体效能不断提升和影响力不断扩大的同时,为促进绍兴经济社会的又好又快发展做出了新的贡献。在年终岗位目标责任制考核中,被省工商局评为优秀单位,被市政府评为一等奖单位。

全年全市登记在册的内资企业55694户,外商投资企业2946户,个体工商户200182户,分别比2007年增长9.65%、-1.80%和9.23%;全市工商部门共立案查处各类经济违法违章案件3818件,其中罚没款万元以上大要案1182件。全市工商部门和消保委共受理消费者投诉8972件,为消费者挽回经济损失640多万元。(于民权)

**【推出“创业绍兴”大型系列活动】** 年内,市工商局、市个(民)协会从弘扬创业文化、培育创业主体、完善创业政策、优化创业环境、推进企业创新转型等五方面入手,推出了“创业绍兴”大型系列活动;启动“创业



1月10日,全市工商系统“创业绍兴”宣传活动启动仪式举行(市工商局提供)

绍兴”宣传活动,开展百名创业典型人物系列宣传报道,评选表彰10名“创业带头人”和20名“创业新星”,出台《关于进一步发挥职能作用推进“全民创业”的若干意见》,成立市民营经济创业服务中心,举办“创业绍兴”创业项目推介会。“创业绍兴”系列活动取得良好成效,得到市委、市政府领导的批示肯定,省政府《政务信息》专题介绍活动情况。全年全市正式签订项目合作合同523份,合作金额26375万元,启动创业项目资金10516万元;新发展个体工商户20578户,私营企业4504家,吸纳就业人员88150余人。(于民权)

**【2008年绍兴市民营经济峰会】** 6月3日,2008绍兴市民营经济峰会在绍兴大剧院召开。全市1000余名骨干民营企业负责人参加会议,副省长金德水、市长钱建民作重要讲话,省工商局局长郑宇民作主题报告,峰会还邀请国内知名民企高管、经济专家作报告,并表彰了全市50强民营企业。峰会以“创业创新、走在前列”为主题,探讨当前国际国内经济环境影响下绍兴市民营经济面临的挑战和机遇,共商民营经济科学发展、和谐发展大计。峰会的召开,帮助民营企业进一步明确了发展方向、坚定了发展信心、理清了发展思路,营造了鼓励创新发展的良好氛围。(于民权)

**【做好“三鹿奶粉”事件处置】** “三鹿奶粉”事件爆发后,市工商局在第一时间成立组织机构,部署工作措施。按照严控零售环节、严控退货环节和严控批发环节“三个严控”的要求,全市工商部门积极开展清查工作,监督经营者对问题奶粉下架封存,做好消费者举报申诉工作,切实维护奶粉市场稳定,保护消费者合法权益。全市工商系统共出动执法人员15876人次,检查经营户66950户次,监督下架各类奶制品172055千克,受理消费者举报申诉咨询3100余件,为消费者退换奶制品3677.70千克,监督销毁问题奶制品4000多千克。(于民权)

**【加强奥运期间食品安全保障】** 7月初,市工商局就开始着手做好奥运期间流通环节食品安全监管工作,实行24小时值班制度,落实重大事项报告制度,并组织各县(市)工商局、分局开展“迎奥运”流通环节食品安全交叉检查。奥运会召开期间共出动执法人员12906人次,检查经营户(市场)28982家,取缔无证经营203户,查处假冒伪劣食品案件33件,受理和处理消费者申诉举报687件,为消费者挽回经济损失46.90万元。(于民权)

**【全年定性检测商品220525批次合格率达98.68%】** 年内,市工商局重点监测关系人民群众身体健康和生命财产安全的烟花爆竹、农药、化肥、食品、建材、饮用水等商品,并及时向媒体通报监测结果,处理了一批不合格商品的经销商。全市共定量监测商品578批次,其中合格457批次。定性检测商品220525批次,合格率98.68%。(于民权)

**【加强放心店长效管理】** 在全面完成农村放心店创建的基础上,把构建农村放心店长效管理机制和提质扩面增效作为工作的着力点。市政府拨出10万元专款用于农村放心店长效管理建设,同时,市政府和各县(市)政府继续安排资金表彰奖励“星级放心店”。开展了校园、社区和景区的放心店建设,至年底已创建校园放心店301家、社区放心店20家。绍兴县、诸暨市、上虞市等地还开展了直营模式的校园放心店建设,进一步优化校园食品消费环境,切实保护学生消费安全。(于民权)

**【开展“亮剑”系列执法行动】** 年内,在“亮剑护奥运”中,开展保护奥林匹克专用标志权利专项执法行动,查处侵犯奥运标志专用权案38起;在“亮剑打传销”中,开展打击和防范传销宣传周活动,建立传销活动联防预警机制,处置多次群体性涉传事件,开展的“铁拳一号”打击传销突击行动成效显著。全市查处传销案件11件,处罚11人,罚没款71万元,取缔传销窝点30个,遣散涉传人员878人;在“亮剑保品牌”中,开展打假维权行动,立案查处商标侵权案385件;在“亮剑治贿赂”中,充分利用各种资源,积极拓宽案源,坚决查处违法行为,查处商业贿赂案件10件;在“亮剑援灾区”中,开展抗震救灾物资专项执法行动,加强对以赈灾名义举行的各种促销活动的监管,特别是对流通领域食品安全进行重点监管,严防假冒伪劣食品 and 不合格食品流向灾区;在“亮剑促公平”中,重点打击虚假宣传、违法广告、欺骗性有奖销售等欺诈行为,较好维护了公平竞争秩序,全市立案查处不正当竞争案件422件。(于民权)

**【探索“12315”综合执法体系建设】** 年内,完成了12315举报申诉电话全市集中受理、分流处理、网上批转反馈的运作架构建设。经过一年的集中受理,全市的12315经受了“家乐福”、“三鹿奶粉”等事件的考验,确保了受理工作的平稳顺畅。开展“12315”进社区、进学校、进农村、进商场(超市)和进企业的“五进”活动,并与放心店扩面延伸和“新消费运动”紧密结合,实行“五个一”工作模式。结合12315热线开通十周年,开展了“3·15”国际消费者权益日纪念活动、表彰奖励“十佳优秀维权员”和“十佳优秀联络站”、走进“12315”开放日、编印《12315专刊》、开辟媒体宣传专栏等系列活动。(于民权)

**【加强网络经济监管】** 年内,制订了《推进网络经济监管工作的实施意见》,全市工商部门结合实际扎实开展网络经济主体建档和督促企业办理网上营业执照标识工作,并加强网络广告的监测和查处力度,相继开展了网上性药品、性病广告等专项整治。全市共完成网络经济主体建档数6140家,督促企业办理网上营业执照标识793家;立案查处网络经济违法案件86件。(于民权)

## 质量技术监督

**【概况】** 2008年,市质监局以“坚持创新创业,推动科学发展,争创一流业绩”为工作基调,振奋精神,迎难而上,开拓进取,扎实工作,着力提升质监工作服务经济、社会发展的有效性,圆满完成了全年工作目标,实现了质监事业新的发展。被市政府授予“服务地方发展特别贡献奖”,被评为首批“依法行政示范化单位”。(尉辉杰)

**【名牌经济效益进一步显现】** 全年有61个产品被新认定为浙江名牌产品,169个产品被认定为绍兴名牌产品,6个品牌入围2008年中国500最具价值品牌行列,50多家企业开始使用浙江区域名牌产品标志。省级以上名牌销售收入已占到全市规模以上企业的三成以上,利税占到一半以上,名牌经济的比例为全省第一位。(尉辉杰)

**【区域名牌规范管理经验在全省推广】** 年内,出台了《绍兴区域名牌产品评价管理办法(试行)》,规范使用区域名牌产品标志,增强区域名牌经营效益,助推块状产业质的提升。9月17至18日,浙江省区域名牌发展工作现场会在诸暨召开,市质监局及诸暨市质监局、嵊州市质监局就区域名牌的推广使用分别作了典型经验介绍。绍兴市培育区域名牌提升块状产业的做法,引起了省委办公厅的关注。(尉辉杰)

**【5家企业荣获市长质量奖】** 年内,经材料评审、现场评审和用户调查,最后经市政府常务会议讨论决定,5家企业被评为2008年度市长质量奖。10月5日,市政府召开了2008年度绍兴市市长质量奖暨绍兴名牌产品表彰大会,市长钱建民到会并作重要讲话。浙江三花制冷股



10月15日,2008年绍兴市市长质量奖及绍兴名牌产品表彰大会(市质监局提供)

份有限公司获得了全国质量奖,截至年底,绍兴获得全国质量奖和省质量奖企业数均居全省第2位。(尉辉杰)

**【2个国家级标技委成立】** 年内,由浙江皇马化工集团有限公司承担秘书处工作的全国化学标技委(特种)界面活性剂分技委和由嵊州市浙江丰利粉碎设备有限公司承担的超微粉碎设备工作组正式成立。5个国家级标技委/分技委/工作组被国家标委批准为拟筹建项

目,占全省8个公示项目的62%。(尉辉杰)

**【企业参与制订上级先进标准127项】** 全年全市企业分别参与制订国际标准1项、国家标准53项、行业标准66项、省地方标准7项,新立项国家标准32项、行业标准24项、地方标准1项,规模以上企业1468个产品通过采用国际标准确认,重点产品采标率达84.20%。由绍兴市质量技术监督局参与制订的《阻燃织物》国家标准被国家质检总局评为2008年“中国标准创新贡献奖”。截至年底,全市累计有近200家企业参与制(修)订了573项标准,其中国际标准9项、国家标准296项、行业标准236项、地方标准32项。(尉辉杰)

**【块状产业质量提升项目有突破】** 年内,“新昌轴承套圈制定实施联盟标准”、“经营‘大唐袜业’区域名牌、提升块状产业整体质量”和“高品质节能荧光灯研发”等3个项目分别被列为第一、第二批省级块状产业质量提升重点项目,并取得了明显成效。(尉辉杰)

**【全面实施医疗卫生计量器具强制监管】** 全年全市2222家医疗单位的21700台件医用强检计量器具的登记率、受检率、合格率全部达到了100%,全市形成了工作层面提升,工作经费落实,网络队伍健全,医疗计量法制和责任意识强化的监管工作新机制。(尉辉杰)

**【抽查全市产品7195批次合格率为93.10%】** 年内,省、市、县三级共抽查227种7195批次产品,合格6701批次,批次合格率为93.10%。其中食品类产品共抽查3007批次,平均合格率为92.20%。全市没有出现1起区域性产品质量问题,没有发生1起区域性食品质量安全问题和负有直接监管责任的重大食品安全事件。(尉辉杰)

**【“十小”整顿工作深入推进】** 年内,牵头开展为期三年的以农村为重点的“食品加工小作坊、小食杂店、小餐饮店、小药店、小农资店、小菜场、小音像店、小美容美发店、小客运、小液化气供应点”等“十小”行业质量安全整治与规范工作,并顺利通过“十小”行业整顿年度目标任务的考核验收。全市已初步形成绍兴市结合菜篮子工程的小食品整治、嵊州“四轮驱动、八制配套”企业主

体责任落实、绍兴县安昌古镇特色一条街、诸暨豆制品集中加工园区、上虞新昌合作社经营模式等“十小”整顿“小作坊提升工程”绍兴模式。(尉辉杰)

**【保障奥运产品质量安全】** 年内,落实奥运期间食品安全控制保障的各项措施,加强对销往7个赛事城市的动物源性食品的监管和涉奥食品、涉奥产(商)品的监督抽查。共抽检涉奥食品7种68批次,合格66批次,合格率88.20%,其中省抽合格率81.40%,市抽合格率100%。抽查涉奥产(商)品质量256批次,合格204批次,合格率79.70%,其中生产领域抽查合格率100%,流通领域抽查合格率73.90%;抽查食品定量包装6种41批次,抽查合格率为100%。顺利完成二批古越龙山奥运专用酒驻厂监管任务。(尉辉杰)

**【推进部分重点产品质量整治】** 年内,严格实施抗震救灾物资质量安全监管,对钢筋、水泥、人造板、装饰材料、絮用纤维制品等七类重点产品开展了专项整治,对塑料管材、建筑门窗等16种建筑用材和生活用品开展了专项监督抽查,共抽查146批次,批次合格率90.40%。(尉辉杰)

**【特种设备安全继续保持零死亡记录】** 年内,在全市全面开展落实特种设备使用单位主体责任工作,特种设备安全管理的“定期检验率、持证上岗率、注册登记率和隐患整治率达到100%”列入市政府对各县(市、区)安全生产的考核目标,实现了政府层面特种设备安全考核的全覆盖。全年没有发生1起特种设备安全事故,连续第四年实现零死亡事故。(尉辉杰)

## 食品药品监管

**【概况】** 2008年,全市食品药品监管系统坚持以监督为中心、以科学监管理念为指导,有力地促进了地方食品医药产业健康发展。全市共出动执法人员5202人次,检查各类单位1250家次,发出责令整改通知书257份,立案3起,圆满地完成了奥运食品药品保障工作。全市已有13家县级医疗机构通过医疗器械使用规范化示范创建单位验收,所有县(市、区)全部通过省食品药品监督管理局农村药品“两网一规范”示范创建验收,27家药品生产企业在全省率先实行质量受权人制度。全年共受理各类申请事项484件,完成审批406件。全市新取得药品批准文号32件,新注册医疗器械产品43只,新增空心胶囊生产企业1家、中药饮片批发企业1家、药品零售企业71家,新增医疗器械生产企业2家、经营企业31家。全年实现医药工业总产值127.59亿元,商业销售收入29.69亿元,比2007年分别增长22.58%和14.09%。

市食品药品监督管理局被评为2007~2008年度全省食品药品监管系统先进集体、2008年度省食品药品监管局



11月28日,绍兴市“十小”行业质量安全整治与规范工作领导小组(扩大)会议召开(市质监局提供)

工作目标责任制考核特等奖、绍兴市依法行政示范单位。局长章国金被中共中央、国务院授予“北京奥运会残奥会先进个人”称号。(陈海淮)

**【饮食教育在全市中小学校全面铺开】** 年内,全市学校食品安全宣传教育面达100%,饮食教育知识知晓率达90%,饮食教育行为达标率80%。饮食教育已作为一门地方性课程开设,每学期小学、初中、高中分别不少于5、6、5课时。(陈海淮)

**【开展基层(乡镇)突发药品、食品安全事件应急演练】** 3月7日,举行药品安全事故应急预案演练。演练通过视频播放与现场指挥相结合的方式,重点演示一起药品质量事故的发现、报告、现场事态控制、应急药品调集、案情调查处置等情况。4月15日,又率先在全省探索举行符合基层实际的基层(乡镇)突发食品安全事件应急演练,演练利用无线微波传输技术,采用市、县、镇三级电视电话会议系统、现代图像实时传输系统和联通集群调度系统,是应对突发事件实现远程控制的一次大胆探索。(陈海淮)

**【推进食品安全示范乡镇创建】** 年内,绍兴县被列入全国首批60个国家级食品安全示范县之一,诸暨市和上虞市列入省级食品安全示范县创建,6个县(市、区)全部开展食品安全示范乡镇创建工作,37个乡镇(街道)启动创建市级食品安全示范乡镇。至年底,30个乡镇已通过验收。(陈海淮)

**【深化企业规范化建设】** 年内,全市共有14家企业的20个原料药、13个制剂剂型通过GMP(《药品生产质量管理规范》)认证或复认证,3家药品批发企业、117家零售药店通过GSP(《药品经营质量管理规范》)认证或复认证。(陈海淮)

**【查处药械案件381件】** 年内,全市食品药品监管部门先后组织开展了“疑似药品”专项整治、注射剂药品生产工艺和处方核查、“小药店”药品质量安全整治与规范等十余项专项检查,全市共立案查处药品、医疗器械违法案件381起,涉案金额628.68万元,没收涉案药品医疗器械货值183.90万元,销毁假劣药械5880批次,货值131.23万元。移送司法机关案件3起,判刑6人。先后查获“欧克胶囊案”、“新昌4·29假药案”、“5·20涉外假药案”等一批大案要案,其中有2件案件列为全省年度十大典型案件,受到了省委、省政府领导的高度重视,省委书记赵洪祝、副省长王建满分别作出批示。(陈海淮)

**【药械不良反应监测取得突破】** 年内,全市共收集上报药品不良反应病例报告4679例,每百万人口报告1078例,位居全省第1位,其中新的、严重的ADR(药品不良反应)报告为921例,占20%;收集上报医疗器械不良事件报告236份,位居全省第3位。(陈海淮)

**【食品药品安全宣传不断深入】** 年内,组织开展

“迎奥运、保安全、重民生、促和谐”食品药品安全主题宣传教育活动。活动中共计发送温馨提示短信17888条、举行安全讲座100场、悬挂宣传标语1807条、在药店悬挂警示标语1017块、在相关厂区张贴宣传海报10000张、向群众赠送食品药品安全书籍10000本。举行食品药品安全城市广场宣传活动,向群众赠送书籍4800册,接受群众咨询575人次,发放宣传资料5000份,回收过期药品4740盒,宣传活动取得了良好的社会效果。此外还通过召开全市食品药品监管暨兴奋剂生产经营专项治理信息通报会、举行全市假劣药械集中销毁暨机关开放日活动、开展食品药品安全广场宣传、食品药品安全宣传进乡镇、在《绍兴晚报》开辟“药监卫士”宣传专栏、在绍兴电视台播放药品安全公益广告等活动,使食品药品安全知识深入人心。(陈海淮)



在城市广场开展食品药品安全知识宣传活动(市食品药品监管局提供)

**【技术监督不断加强】** 年内,对216批次抗生素、地产药品等进行评价性抽验,合格率为100%,表明全市注射用抗生素和地产药品质量状况总体良好;全市共完成药品快检抽验1414批,完成计划内药品监督抽验1190批,合格率84.62%,其他专项监督抽验等121批次,合格率83.47%,具有较强的抽样针对性;开展非药品非法添加化学药成分专项监督抽验工作,共抽取了113批非药品样品,检验发现有70批产品中含有化学药成分,药品非法添加检出率达到61.90%;另外还完成医疗器械抽验103批,合格率98.06%。(陈海淮)

## 安全生产监管

**【概况】** 2008年,全市各级党委、政府高度重视安全生产工作,认真贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》和《浙江省安全生产条例》,按照建设“平安绍兴”、“和谐绍兴”的要求,坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,强化自身建设,深化安全监管,全面落实安全生产目标管理责任制,实现全市安全生产形势稳定

好转。全年全市共发生各类事故2597起,比2007年下降6.40%;死亡679人,同比下降6.30%;受伤2557人,同比下降8.50%;直接经济损失2023.35万元,同比下降2.20%,连续第五年实现省政府下达的各类事故起数、死亡人数、直接经济损失三个“零增长”目标。(童华斌)

**【落实安全生产目标责任制】**年内,主要从三个方面抓好安全生产责任制的落实。一是抓控制指标的分解落实。年初,在全市安全生产工作会后,对指标进行层层分解,落实到各县(市、区)和市级相关部门,随后细化分解到基层和企业。二是抓责任书的签订。控制指标分解给各单位后,各级政府、各有关部门和全市所有村、社区、企业都签订了安全生产目标管理责任书。据统计,全市共签订安全生产目标责任书129711份,基本构筑了“横向到边、纵向到底”的目标管理责任体系。三是抓目标责任制的考核。制定考核细则,在年中和年底组织考评组认真开展考核工作。(童华斌)

**【加强安全生产基层基础】**全年全市继续狠抓安全生产基层基础工作。一是进一步加大财政投入,全市各县(市、区)分别投入80万~500万不等资金,全部设立了安全生产专项资金,为安全生产工作开展提供了资金保障。二是抓好乡镇(街道)安监机构建设,进一步加强安全培训、装备建设、制度建设,大大提高了监管能力。三是对市级经济开发区进行行政执法委托授权,市政府下发了《关于加强开发区安全生产工作的意见》,委托并授权开发区安监办实施对个人处以1万元以下、单位处以2万元以下的行政处罚权,进一步强化了基层监管能力。(童华斌)

**【加强安全生产行政执法】**全年全市进一步加大日常执法监管力度,共组织安全生产大检查6次,重点抓好“两会”期间、奥运会期间及国庆等重大节假日,共检查企业7410家,查处事故隐患7212条,行政处罚278家,责令停产整顿18家,罚款149.84万元。严格按照“四不放过”原则,认真查处各类安全生产事故,共查处工矿企业事故53起,移交司法部门追究刑事责任1人,行政责任追究3人,实施罚款538.20万元,对不重视安全生产的企业经营者起到应有教育和震慑作用。(童华斌)

**【开展4项安全生产专项整治】**全年全市继续以矿山、危化品、道路交通、消防等行业领域为重点,开展专项整治。一是对矿山安全专项整治,继续对不符合安全要求的矿山实行关停和整顿,加强对尾矿库的监管。全市共检查矿山632矿(次),查出各类隐患1107条,矿山数量从年初的130家减到目前的117家。对全市10座在用或停用尾矿库进行全面摸底,安装应用远程电子实时监控系统和数字化监测系统,进一步加强对矿山和尾矿库的日常监管。二是对危化品从业企业专项整治,以“百日督查”专项行动和化工行业安全生产大检查为主,严厉打击非法生产、非法经营和违法私设危化品储

存设施行为。全市共检查企业1116家,查出各类隐患3159处,发出整改指令书263份,责令停产、停业整顿单位64家。三是对道路交通的专项整治,重点抓黑点路段、临水临崖路段整改和抓路面驾驶违章率,全市共投入整改资金1491.80万元,完成整治省、市级道路交通黑点(段)32处、临水临崖高落差路段8处,整治工作取得实效。四是对消防专项整治,重点加强对出租房、人员密集场所消防安全管理,全市共完成1028个存量“三合一”场所整治工作,同时摸排出新增“三合一”场所1214个,大部分已整改完毕。(童华斌)

**【开展安全生产“百日督查”专项行动】**5月中旬至7月底,全市共分三个阶段三个层面认真开展了“百日督查”专项行动,广泛动员各级各部门开展排查整治。各单位通过落实责任、排查摸底、组织督查、挂牌督办、媒体曝光等有效手段,基本摸清本辖区本系统事故隐患的底数。全市工矿商贸和交通运输等重点行业领域共有33583家企业和单位开展了隐患治理工作,累计排查一般隐患58421项,整改55684项,整改率95.30%;排查重大隐患446项,整改438项,整改率98.20%。7月至8月期间,国务院、省政府安全生产百日督查组相继对全市安全生产工作进行了督查,督查组对全市“百日督查”专项行动开展情况表示肯定,同时也排查出了165条隐患。对此,市政府高度重视,迅速加以整改落实,于年底前全部整改完毕。(童华斌)

**【91家企业实现安全标准化建设达标】**全年全市根据“创建一批、带动一批、影响一批”的思路,进一步加大推广力度,通过召开现场会、组织专家开展指导等形式,为企业创造有利条件,帮助企业解决安全管理中的难点问题,有效推动企业标准化建设的开展,全市有59家危化企业、15家矿山企业和17家机械制造企业实现了市级以上标准化建设达标。(童华斌)

**【加强安全生产培训教育】**全年全市各级安全生产监管部门继续抓好安全生产宣传培训教育。扎实开展以“安全生产月”为主的宣传活动,举办演讲比赛、图片展、知识竞赛等系列活动,赠送各类宣传资料1万套,宣传礼品5000余件,营造全民关注安全的良好氛围。同时继续抓好各类安全培训,深化全员安全培训工程,培训各类从业人员27459人,比2007年增加10%,有力地提高了职工的持证上岗率。(童华斌)

## 劳动保障监察

**【概况】**2008年,全市劳动保障部门紧紧围绕保障和改善民生这条主线,提前超额完成了省委、省政府和市委、市政府下达的年度工作目标任务,促进了全市劳动保障事业全面、协调、可持续发展。市劳动保障局被市政府评为岗位目标一等奖部门,被浙江省农民工



工作联席会议评为全省农民工工作先进集体,市人力资源市场服务大厅荣获“浙江省巾帼文明岗”称号。(许晓艳)

**【陈加元调研社会保障工作】** 4月24日,副省长陈加元到绍兴调研社会保障工作,先后实地考察了市公共实训基地、市人力资源市场等地,并听取了绍兴市社会保障工作的情况汇报。陈加元对近年来绍兴市社会保障工作取得的成绩给予充分肯定。强调要紧紧围绕“两创”总战略,突出重点,创新方法,全面建立和完善社会保障各项制度,切实保障和改善民生。省劳动保障厅厅长陈小恩,市委书记、市长张金如等陪同调研。(许晓艳)

**【完善市区基层劳动保障平台】** 年内,会同市财政局研究出台了《绍兴市基层劳动保障平台工作考核办法》,进一步明确了考核目标、考核原则、考核内容和考核程序,促进了基层劳动保障平台规范管理运行。通过公开招考等形式,市区基层劳动保障平台工作人员由年初的123人增加到年底的186人;随着新社区的建立和村改居工作的推进,市区新设社区、居委会劳动保障室6家,总量达到85家。开展了劳动保障协理员职业资格培训,基本实现了基层劳动保障平台工作人员持证上岗,促进了工作人员业务素质的提升。基层劳动保障平台的服务功能得到进一步延伸,市区企业当月人员增减手续和年度缴费工资申报以及灵活就业人员参保、停保手续等手续都可以在就近的镇、街劳动保障所办理。(许晓艳)

## 价格管理

**【概况】** 2008年,全市价格主管部门在市场价格上涨压力较大的情况下,忠实履行职责,努力维护市场价格基本稳定,着力保障和改善民生。积极发挥价格杠杆作用,推进节能降耗和环境保护,促进全市经济又好又快发展。认真落实价格补贴政策,努力使困难群体生活不因价格调整而降低的同时,落实居民基本生活品价格浮动补贴办法,由1月份的每人每月95元提高到12月份的100元,从一定程度上维护了社会的稳定。全面推进价格公共服务,制定了《绍兴市价格服务进万家工作验收评比办法》和《绍兴市关于建立价格服务进万家长效管理机制的实施意见》,确保价格服务进万家工作取得实效。积极做好价格调研与监测分析,先后撰写了35篇调研文章,201篇价格监测分析,其中监测分析被市政府录用17篇,被省价格监测中心采用或录用39篇,被国家监测中心录用4篇,监测预警的灵敏度明显提高。市价格协会被中国价格协会评为全国价格协会系统先进单位,市价格与成本调查队被国家发改委授予全国农产品成本调查工作优秀集体,市价格监测中心被国家发改委价格监测中心评为全国粮食定点城市价

格监测先进单位。(赵克夫)

**【居民消费价格指数上涨5%】** 全年全市价格承接2007年下半年以来的上涨势头继续加速攀升,居民消费价格总水平累计上涨5%,涨幅为2001年以来最高,列全省11个城市涨幅排名第6位(与宁波市、衢州市并列)。全年总体呈现前高后低的运行特征,1至12月同比指数分别为106、107.80、106.60、107、106、106.10、105.70、104、104.60、103、102.30和101.60。八大类商品和服务价格水平呈现五升三降的格局。同比价格上升的为食品类14.70%、医疗保健和个人用品类8.30%、居住类4.20%、家庭设备用品及维修服务4%和烟酒及用品类2%。同比价格下降的为交通和通信类6.60%、衣着类2.30%和娱乐教育文化用品及服务类1.50%。(赵克夫)

**【清费治乱落到实处】** 年内,积极做好各项清费治乱工作。一是从春季学期开始,全市城乡义务教育阶段学校就读的学生免收课本费和作业本费等;规范了高中学校代管费收支管理行为;调整和规范了幼儿园伙食点心费标准。二是贯彻落实了省物价局、省卫生厅《关于规范和完善部分医疗服务价格的通知》,调整了部分医疗服务价格,会同市卫生局核定调整市人民医院等7家医院部分新建改建新增住院病房床位价格。三是抓好清费减负。市政府决定从9月8日起,暂停、减免或缓征129项涉企行政事业和服务性收费,其中,实施暂停征收的收费项目120项,实施减免或缓征的9项。全年大约可减轻企业负担3600万元。同时全面清理涉及鲜活农产品销售环节收费,全市在规定期限内共免缴通行费8.05万元。落实了自产自销农副产品进入市场免收集贸市场管理费和其他鲜活农产品的集贸市场管理费及个体户工商管理费从低标准减半收取政策,共计减免50.40万元。四是对市本级2007年度37个部门或系统208家行政事业单位的108个行政事业性收费项目进行了审验。共审验收费总额8.96亿元。其中行政性收费项目60个,收费总额2.23亿元,事业性收费项目48个,收费总额6.73亿元。下发验审结论意见书208份,注销《收费许可证》5本,核发或换发《收费许可证》20本,及时办理验审单位《收费许可证》验审贴花手续。通过验审,及时制止了一些乱收费行为,落实了取消的项目和降低的标准,规范了行政事业性收费行为。(赵克夫)

**【查处各类价格违法案件105件】** 全年全市各级价格监督检查机构以“稳价格、安民生、保改革、促发展”为重点,依法开展了电力价格、成品油价格、商品房销售明码标价、教育收费、药品和医疗服务价格、电信邮政资费、原料奶市场价格、惠农价格和收费政策落实情况等专项(重点)检查,开展了以制止价格欺诈为重点的不正当价格行为专项整治活动,并取得了实质性突破,全市共查出价格欺诈案件9件,其中市本级4件,县(市)5件,已做出5000元~30000万元不等的罚款,合计



罚款131000元。查处各类价格违法案件105件,实施经济制裁718.86万元,其中退还用户74.44万元、没收违法所得619.34万元、罚款25.08万元。(赵克夫)

【办结价格举报案件1361件】年内,市发改委积极做好价格主管部门领导下访活动和开展价格现场咨询、受理投诉活动,接待群众咨询,听取建言献策。全年全市有42人次领导参加了下访活动,接访群众122批次/125人次,现场发放宣传资料982份,解答价格咨询119件,受理并办结价格投诉举报案件3件。同时加强价格举报投诉平台建设,畅通群众价格举报渠道,方便群众投诉举报,全年全市共受理各类价格投诉举报1362件,办结1361件,其中咨询1238件,办结率99.93%。(赵克夫)

【成本监审核减不合理成本2.73亿元】全年全市组织开展了城市供水成本、污水运营成本、垃圾处理成本、民办高职教育成本等6个行业12个项目的监审,审核成本总金额17.85亿元,核减不合理成本2.73亿元,核减率为15.29%,同时按照服务决策、服务“三农”的要求,组织开展了早籼稻、晚粳稻成本的直报调查、常规调查,绍兴麻鸭的饲养成本调查,以及农户种植意向、农户存粮售粮情况、农户农资购买情况等专项调查和分析。为政府科学决策提供了正确、合理、翔实的成本依据。(赵克夫)

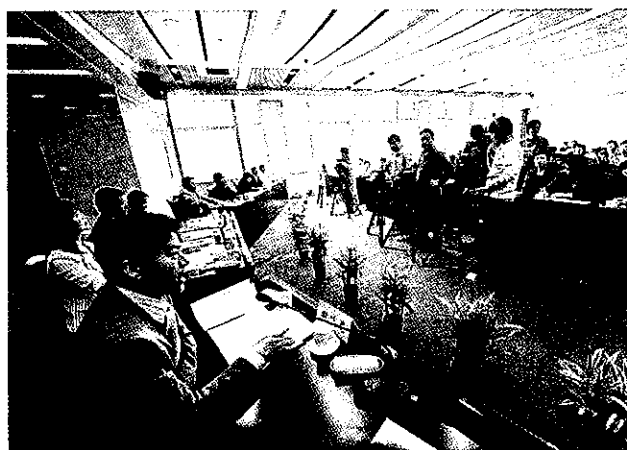
【承办价格认证鉴定案件26482件】年内,全市6家价格认证机构全部转为全额拨款事业单位,转编率达100%。全年全市承办价格认证鉴定业务26482件;标的总额21708万元。其中:刑事案件3469件,车损案件22843件,分别占业务数量的13%和86%。(赵克夫)

## 财 政

【概况】2008年,全市财政收入继续保持平稳较快增长,累计完成财政总收入274.65亿元,比2007年增长15.80%;地方财政收入143.60亿元,增长17.60%。无论是财政总收入还是地方财政收入总量继续位居全省第4位。市本级累计完成财政总收入69.16亿元,比2007年增长15.50%;地方财政收入38.96亿元,增长15.10%。累计完成财政支出144.09亿元,同比增长26.70%。其中,市本级完成财政支出38.43亿元,增长28.90%。全市和市本级均实现财政收支平衡。(丁玲)

【四个方面采取措施支持经济发展】年内,面对异常复杂、急剧变化的宏观经济形势,市财政局认真贯彻积极的财政政策,努力构建经济发展与财源培育的良性互动机制。一是支持经济转型升级。整合各类财税扶持政策,研究出台《关于推动经济转型升级若干财税扶持政策的意见》。出台《关于促进市区总部经济发展的意见》,设立专项资金2000万元。新设总规模2亿元的创业投资引导基金,引导社会资金加快向创业投资领域集

聚。专项安排财政资金,推进市区二环线内工业企业提升、转型、搬迁。设立专项资金3000万元,重点支持袍江新区闲置厂房出租、企业上市、节能减排。二是支持现代服务业发展。兑现商贸服务业重点建设投资补助326.30万元,兑现商贸流通项目等财政奖励568.50万元。提出发展物流业的政策意见,推动黄酒集团和汽运集团联手打造大型物流基地。三是支持外贸企业出口,兑现扶持资金677万元,用于外贸企业科技研发、境外参展补贴和品牌出口奖励。四是支持科技创新和平台建设。整合科技专项资金8000万元,落实北大工学院绍兴技术研究院专项资金1000万元,科技项目及平台建设专项资金5500万元,科技人才专项资金1000万元。(丁玲)



参加物价资政会(市财政局提供)

【帮助企业减负】年内,全市暂停征收、减免或缓征129项涉企行政事业、服务性收费项目,为企业减负2.02亿元,其中市级8570万元;实施临时性下浮市区企业社会保险费缴纳比例,全市为企业减轻企业社保缴费3.05亿元,其中市本级9490万元;设立4亿元应急专项基金,解决企业经营危机;扶持中小企业专项信用贷款,将现有中小企业信用贷款总规模由2亿元增加到3.20亿元,市本级向市商业银行推荐落实214家企业发放贷款36650万元。(丁玲)

【支持政府性投资28.20亿元】年内,市本级安排政府投资项目213只,实际核拨28.20亿元,支持越王城保护等政府性投资项目建设;搭建政银合作平台,帮助政府性项目实施单位争取到商业银行意向授信150亿元左右;向上级有关部门争取到国债及上级补助基本建设资金15871万元,有力支持了嘉绍跨江大桥等重点工程项目的建设;加强政府投资项目的债务控制,市本级建设单位非经营性债务余额105.82亿元,年度债务控制在110亿元左右以内。(丁玲)

【用于“三农”的财政性资金支出达55.30亿元】年内,全市用于“三农”的财政性资金支出达55.30亿元,比2007年增长26.80%。市级预算内安排支农资金1.27亿元,增长42.50%。整合设立支持农业主导产业发展专项

资金500万元,安排“菜篮子”工程资金1000万元,新设市级农产品价格波动补贴财政应急保障专项资金。做好农民综合直补工作,全市以“一折通”形式发放直补资金9494万元,惠及农户86.24万户。其中:市本级发放直补资金459万元,惠及农户3.88万户。(丁 玲)

【教育支出增长27.80%】 年内,市本级教育支出7.20亿元,增长27.80%。深化义务教育经费保障机制改革,小学、初中公用经费标准分别提高到每生每年580元、780元,全部免除义务教育段学生课本费、作业本费;实施新一轮“职教六项行动计划”,对中等职业学校在校生发放每年1500元的助学金;落实高校食堂补贴专项资金680万元;新增300万元专项发展经费扶持学前教育发展;全面落实困难家庭学生资助政策,实行义务段、高中、中职、高校贫困学生资助全覆盖,全年资助金额2986万元。(丁 玲)

【支持社会事业发展】 年内,积极落实第二轮就业再就业各项优惠政策,市本级再就业累计支出2653万元,支持零就业家庭、大中专毕业生和农村剩余劳动力创业就业。提高财政补贴标准和城乡居民的医疗保障待遇,市本级新型农村合作医疗财政补助人均140元,累计支出6100万元。率先在市区试行社区卫生服务机构“收支两条线”管理改革,市本级增加支出1520万元。全面提高社会保障待遇标准,市区企业职工养老金、失业金人均达到1354元/月和595元/月。市本级安排低保资金1120万元,城镇和农村低保补差标准分别达到241.87元、186.49元,均高于全省平均水平。市本级落实廉租住房保障资金2016万元,市本级廉租住房保障对象扩大到低保标准300%范围。积极落实公交降价等交通惠民政策,市本级兑现公交补贴6810.80万元,增长66.40%。加大公益文化投入,及时落实“村村响”建设资金和“广电低保”补助经费,市本级新增200万元资金支持基层文化阵地建设,争取中央、省文化补助资金4237.80万元。完善排污权有偿使用和交易管理制度,落实生态环保项目支出,兑现小舜江库区乡镇、农村污染综合整治项目补助资金686.30万元和垃圾焚烧财政补贴449.10万元。(丁 玲)

【开展“财政支出规范管理年”活动】 年内,市财政局以开展“公共财政改革深化年”、“财政支出规范管理年”活动为载体,积极开展“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的管理试点,整合专项资金。出台部门单位结余资金管理办,将年末项目资金净结余的50%编入新一年部门预算的新增项目支出预算。对预算安排100万元以上以及专业性较强的四类支出项目,实行专家评审制度。健全国库机构,有序推进市本级国库集中支付试点。加大专项资金的整合力度,积极控制财政资金活期存量,通过“活改定”措施,有效增加利息收入3000万元。开展部门预算与政府性债务管理

相结合试点,对政府性债务计划编制实行债务控制警戒线制度。提前一年完成市直乡镇义务教育债务的化解任务。制定行政事业单位国有资产管理等3个管理办法,组织186家行政事业单位开展房产情况调查摸底工作,确定四家单位启动国有资产动态管理信息系统的试点。(丁 玲)

【强化财政监管】 年内,市本级对政府性投资以及涉及民生事业、重点领域的46个项目开展绩效评价,对14项专项资金进行财政监督检查,并延伸评价财政支出项目3个。推进政府投资项目阳光评审,先后制定项目审核质量管理、概算调整审批等一系列管理制度,市本级完成审核100个政府投资项目,有效核减资金1.63亿元。制定《政府采购业务操作规程(流程)》,实施区域联动协议供货采购机制,全市完成政府采购预算28.40亿元,合同金额25.20亿元,节约率11.30%。其中:市本级预算金额7.10亿元,合同金额6.50亿元,节约率8.20%;责令整改违规采购项目21个。(丁 玲)

## 国 税

【概况】 2008年,市国家税务局努力实践“聚财为国、执法为民”的税收工作宗旨,大力组织税收收入,全面推进依法治税,深化管理创新,优化纳税服务,扎实推进信息化建设,大力加强干部队伍建设,出色做好了全年各项工作。相继获得全省“四项工程”建设先进单位、全市“十佳”节约型机关和行风效能建设优胜单位等荣誉。市国税局办税服务厅获全国“青年文明号”称号。行风评议在全市46个测评单位中名列第6位,在14个执法部门中名列第1位;“一窗统办”服务模式被评为市行风建设十大亮点;市国税局办税服务厅获二星级行风建设示范窗口,绍兴县国税局柯桥税务分局、诸暨市国税局店口税务分局和新昌县国税局办税服务厅分别被授予全市行风建设示范窗口。(屠国泰)

【全年共组织国税收入155.91亿元】 全市国税系统努力克服经济下滑影响,加强税源管理,努力挖潜堵漏,收入组织工作取得了较大成绩。全年共组织国税收入155.91亿元。其中:绍兴县45.35亿元,市本级35.78亿元,诸暨市27.38亿元,上虞市23.76亿元,新昌县12.22亿元,嵊州市11.43亿元。完成年度计划的100.71%,比2007年实绩增长11.81%,增收16.47亿元,实现了“税收弹性系数大于1”的目标,为绍兴经济社会建设提供了坚实的财力基础。(屠国泰)

【加强依法治税】 年内,全市国税系统通过大力推进税收执法责任制,应用税收执法管理信息系统、推广实施税源管理工作底稿、实施税收管理员述职述廉、坚持重大税务案件集体审理等强化了执法监督,进一步规范了执法行为。通过开展对房地产行业、烟草行

业、证券行业等5项税收专项检查,查补各项税款、滞纳金和罚款共计9735.28万元,核减亏损额4588万元;加大对制假发票、非法代开发票、虚开发票等犯罪行为的打击力度,特别是成功破获了“3·20”专案,有力地打击了涉票违法犯罪行为,因工作业绩突出,市国税局稽查局被省公安厅、省国税局和省地税局联合评为破案工作先进单位。通过加强稽查,进一步整顿和规范了税收秩序。同时在税源管理一体化框架下,开展了全税种的联合评估,增补税收1.11亿元,进一步规范了企业的会计行为,提高了纳税人对税法的遵从度。(屠国泰)

**【荣获全省国税系统管理创新集体三等功】**年内,全市国税系统管理创新工作不断深化,有力地促进了税收管理的科学化、专业化、精细化,提升了税收征管质量和行政管理效能。一是加强信息化建设。开发应用了出口退税批量审核软件、预警监控系统、车购税电子档案管理系统、批量扣款开票系统和涉税软件网上在线辅导平台等一大批针对性强、实用性高的软件,有效地提升了征管水平、服务质量和工作效率。二是积极申报管理创新项目。全年全市国税系统共向省国税局申报管理创新项目23个,进入省国税局项目库9个,其中有3个项目被评为省国税局优秀创新项目。三是注重创新项目的推广。全年全市对21个行业模型进行了推广,成效明显。由于创新管理工作突出,市国税局第三次被授予全省国税系统管理创新集体三等功。(屠国泰)

**【全年总计各类减免退税140.78亿元】**全市国税系统服务和服从于经济社会发展大局,积极涵养税源,全面落实各项税收优惠政策,在促进经济增长方式转变、支持外向型经济发展方面发挥了积极的作用。全年



6月,绍兴市国家税务局举行愿景发布会(市国家税务局提供)

全系统累计办理各类减免退税达140.78亿元,占同期入库税款的90.30%,有力地促进了绍兴经济的良性发展。其中:出口退(免)税117.29亿元;外资企业所得税减免12.05亿元;国产设备投资抵免税1.38亿元;内资企业减免所得税0.25亿元;税前扣除32户次计0.94亿元;福利

企业、软件企业、资源综合利用企业、饲料企业等退还增值税4.89亿元;其他包括生产抗震救灾和灾后重建产品等项目在内的税收优惠3.98亿元。全年全市国税系统纳税人满意度为91.48%,比2007年增长0.65个百分点。(屠国泰)

## 地 税

**【概况】**2008年,全市地方税务部门共组织各项收入174.90亿元,比2007年增长20.30%。其中:税收收入入库107亿元,同比增长16.10%,首次突破100亿大关,完成省地方税务局年度计划103%,地方税比重达60.90%,比2007年提高0.90个百分点;五项社会保险基金收入53.40亿元,同比增长32.30%。市本级地方税务部门共组织各项收入50.50亿元,同比增长16.90%。其中:税收收入入库31亿元,同比增长13.20%,完成省地方税务局年度计划100.60%,地方税比重达64.20%,比2007年提高0.70个百分点;五项社会保险基金收入15.70亿元,同比增长27.10%。(丁玲)

**【健全税源动态监控体系】**年内,全市普遍建立健全了税源动态监控体系,出台了《税源监控预警管理办法》,依托《税友2006》建立纳税指标异常预警分析平台,财务指标异常预警分析平台,纳税排行分析平台等软件平台,从企业生产经营是否存在异常和纳税申报是否存在不实这两个方面进行预警,并采取相应措施。(丁玲)

**【不动产建筑业税收项目管理系统开发通过验收】**年内,市地税局主动向省地税局要求试点开发不动产建筑业税收项目管理系统,系统引入了税收项目管理和利用国土、建管、规划、房管等第三方信息走综合治税与以票管税相结合的税收管理之路的理念,分不动产管理和建筑业管理两部分实现登记、开票、申报、监控、查询等五个方面的功能。经过1年多的努力,完成了应用软件的测试和试运行,10月份通过省地税局专家组验收。系统的应用不仅减轻了原来数据统计分析的工作量,也规范了企业发票开具等具体操作行为。(丁玲)

**【开展执法质量管理体系试点】**年内,市地税局开展了应用省地税局的执法质量管理体系试点工作。成立了组织机构,下设办公室和管理组、技术组、业务组三个操作组,明确工作职责。分前期准备、集中设置调试、试运行、推广应用等四个阶段23个流程进行测试。(丁玲)

**【办理各类税费减免3.49亿元】**全年全市地税系统积极落实税收优惠政策,鼓励企业自主创新、发展循环经济、发展第三产业,推动节约型社会建设,共办理各类税费减免3.49亿元。其中:营业税2.51亿元,房产税4061万元,城镇土地使用税3362万元,水利建设专项

资金2247万元。市本级共办理各类税费减免1.05亿元。其中：营业税6757万元，房产税1812万元，城镇土地使用税458万元，水利建设专项资金1403万元。(丁玲)

【推进企业分离发展服务业】年内，全市地税系统积极完善企业分离发展服务业扶持政策，组织开展宣传和政策辅导。全市已有240家企业成功实施分离，新增营业税和地方税费4000万元、企业所得税3600万元，市级财政已兑现扶持资金400万元。工作得到了省地税局的充分肯定，引起了省政府的重视，省政府于10月专门在绍兴召开了“全省财税推进工业企业分离发展服务业经验交流会”。(丁玲)



全省财税推进工业企业分离发展服务业经验交流会在绍兴召开(市财政局提供)

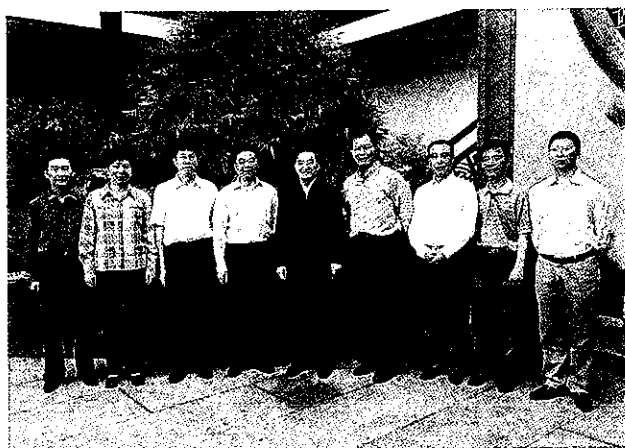
【开展税收调查275户】年内，根据省地税局的统一部署和安排，开展了税收调查工作。共调查各类纳税人275户(其中：市本级81户)，较2007年增加25户，增长10%。其中：抽样调查121户，占调查总户数的44%，重点调查154户，占调查总户数的56%。并对调查企业营业税入库情况、财务状况、税负情况、资源消耗等情况进行统计分析上报省地税局。(丁玲)

【查补税款18468万元】全年全市稽查机关因地制宜开展四类税收专项检查，组织开展货物运输业、烟草业、证券业、宾馆业、房地产业及建筑安装业等行业税收专项检查；开展中国平安保险、中国工商银行等汇总纳税企业税收专项检查；与国税、公安部门密切协作配合开展打击制售假发票专项行动；积极开展大要案查处。以查处假票案、假账案和恶意注销偷逃税流窜案为重点的稽查工作全面展开。共检查纳税人1820户，结案1767件，结案率97.09%，查补总额23306万元。其中：税款18468万元，入库金额22731万元，入库率97.50%，入库金额与2007年同期相比，增长33.62%。其中：市本级全年共检查纳税人307户，结案304件，结案率99.02%，查补总额11028万元。其中：税款8126万元，入库金额11020万元，入库率99.90%，入库金额与2007年同期相比，增长22.15%。(丁玲)

【财税网络学校正式开通运行】年内，市财税网络学校正式开通运行。网校是一个集学习、培训、考试、交流、管理于一体的综合性在线学习平台，具备在线培训、考试测评、岗位训练、知识竞赛、资料查询、学习管理、互动交流等多项功能。设置了各类必修课、选修课等40余门课程，网校学员数达到1700余人，课件数达70余个，总访问量达80000余次，平均日访问量接近250人次，并进行了2次在线集中考试和博客有奖征文等活动。(丁玲)

## 审 计

【概况】2008年，全市审计机关共完成审计项目317个，查出违规金额22569万元，其中应上缴财政资金2766万元，移送纪检监察、司法机关和有关部门事件4件。市审计局共完成审计项目59个，查出违规金额14189万元，应缴已缴财政1924万元，比2007年分别增长116.13%和191.07%；民营企业内审工作得到全国政协副主席李金华的肯定。获得省审计厅工作目标考核三等奖、市政府年度目标责任制考核一等奖。市审计局机关党总支被授予市“五好基层党组织”。论文《政府投资项目绩效评价指标体系研究》被授予浙江省14届哲学社会科学优秀成果“学术进步奖”。课题《国家审计在新农村建设中的作用研究》获省审计厅审计论文一等奖。(陈传良)



5月6日至7日，全国政协副主席李金华(中)在绍兴调研(市审计局提供)

【开展财政审计项目13个】年内，市本级财政“同级审”突出全部政府性资金绩效审计，共安排了13个项目，通过审计，揭示了第三产业扶持力度有待进一步加大、个别财政存量资金运营绩效有待进一步提升、个别财政存量资金使用弱化了部门预算等重大问题，引起绍兴市政府领导的关注和财政部门的重视，市政府为此出台了《关于进一步加强财政性资金和社会公共资金监管的意见》。市财政局积极整改，及时将各专项资金集中于国库，实行统一管理、统一支付，大大提高了资金使用的

透明度和资金安全度。市人大常委会对年度审计工作报告给予了充分肯定和高度评价。此外,市审计局对新昌县实施了财政决算“上审下”。(陈传良)

【完成7个企业项目审计】年内,先后组织开展了对嵊州市农村合作银行、市商业银行、黄酒集团、震元集团、水务集团、漓铁集团、文旅集团等单位的审计,关注资产保值增值(资产损益、经营收益)、对外投资担保和负债等情况,发现了基本建设管理、经营者薪酬考核、信贷资产质量、业务经营管理和税收计缴方面存在的问题,提出审计建议。市政府出台了《绍兴市市属国有及控股企业负责人薪酬考核指导意见》,有关部门出台了《绍兴市商业银行负责人年薪考核办法》。省长吕祖善对“农村合作银行抵债不动产处置难”问题专门作出批示;“商业银行经营者薪酬考核和发放有待规范”审计信息专报得到市长钱建民批示;嵊州农村合作银行资产负债损益审计报告得到副市长廖卷清的批示肯定。(陈传良)



举办审计业务培训班(市审计局提供)

【完成政府投资审计项目(标段)1257个】全年全市共完成政府投资审计项目(标段)1257个,送审金额95.92亿元,审定金额89.41亿元,核减工程造价6.51亿元。其中市本级共对51个政府投资项目(标段)进行了造价结算审计,审计总金额24.69亿元,审计结案19个,送审金额13.23亿元,审定金额11.80亿元,核减工程造价1.43亿元,比2007年增长127%。在对越城区金鸡塘、河山桥、树下王、戴山、五云5个组团的审计中,发现了拆迁安置、资金使用、费用支出、工程管理、资产处置等六个方面25类问题,从运营机制、监督控制和进度管理等角度深入分析原因,提出了完善保障出资人权益机制、严肃拆迁政策统一补偿标准、严格成本管理控制费用支出、强化资产处置制度、严肃执行政府投资项目竣工决算制度、制订切实有效的偿贷计划等审计意见建议。市委书记张金如专题听取了审计情况汇报,市长钱建民也对3个城中村改造项目审计信息专报作出批

示。(陈传良)

【开展专项审计和审计调查】年内,先后组织开展了“811”环境整治——曹娥江流域环境治理专项资金、职业教育专项资金、农村劳动力培训专项资金、土地整理资金、政府集中采购绩效、科技经费、财政投入社区和农村公共卫生服务机构资金、残疾人就业保障金、体育彩票公益金等专项审计和审计调查。按照省审计厅和市委、市政府的要求,检查这些资金和经费的征管用情况,确保其安全和规范使用。审计发现了上述各个领域管理中存在的问题,从体制机制上提出了审计意见建议,得到市委、市政府主要领导的肯定。市政府研究出台了《关于进一步深化完善绍兴市区政府采购工作的意见》。(陈传良)

【开展社会保障资金审计】年内,重点组织开展了抗震救灾捐赠款物、“五项”社会保险基金和社会慈善捐赠资金等审计。通过《绍兴日报》和政务网发布审计通告,要求非法定接受捐赠机构的单位和个人,限期、定期向审计机关申报自行募集的款物,确保全市所有捐赠款物资都纳入审计监督范围。审计表明全市抗震救灾款物管理比较规范。“五项”社会保险基金审计,发现市本级2007年度五项社保基金充裕,其中企业职工基本养老保险基金累计结余64305万元,基本医疗保险基金累计结余56696万元,失业保险基金累计结余16637万元,工伤保险基金累计结余5030万元,生育保险基金累计结余5040万元。社保基金严格实行了财政专户管理,做到安全运营和保值增值。审计也发现部分参保人未及时享受社保待遇、部分企业截留社保资金职工退库资金、弱势群体社保问题有待进一步关注等10种情况,提出了针对性审计意见建议,以促进社保基金规范管理和各项社保政策落实。(陈传良)

【开展行政事业与外资审计】全年共对20多个部门和单位进行了财政财务收支审计,组织实施了世行贷款绍兴城建环保项目绩效审计。通过文教体卫司法5部门2007年度预算执行审计,发现了结余资金多、未优先用结余资金安排本部门项目支出等问题,市财政部门召开专题会议进行研究,并出台了《绍兴市本级部门单位预算结余资金管理办法》。绍兴古城保护项目审计发现了项目实施进度缓慢、提款报账进度滞后等问题,引起市有关领导重视,并就加快项目和报账进度提出了专门要求。省长吕祖善、副省长陈加元就该项目的世行贷款绩效情况作出了批示。(陈传良)

【完成16位领导干部任期经济责任审计】年内,市审计局完成了16位领导干部的任期经济责任审计,查出管理不规范金额6.59亿元。协同纪检、组织等有关部门搞好领导干部离任经济交接工作。6月份会同市纪委、市委组织部专门对2007年领导干部经济责任审计结果整改情况进行督查,并专门发出通报。全面实行领

导干部经济责任审计结果在本单位公开。市政府研究并将出台《绍兴市政府部门行政首长经济责任追究暂行办法》。(陈传良)

【内部审计工作被省评为内审监督指导工作先进单位】年内,市本级指导23个单位对56个部门开展了内部审计。5月6日至7日,全国政协副主席李金华专程到绍兴市、绍兴县和新昌县调研民营企业发展问题,主持召开由万丰奥特、海亮集团和卧龙集团参加的民营企业内审工作座谈会,对绍兴市民营企业内审工作给予高度肯定,还为上述三家企业和新昌县审计局题词勉励。海亮集团获全国内审工作先进集体,在全国内审工作双先表彰会上作为唯一民企代表介绍经验。在全省率先成立县级内审协会,全市内部审计师协会顺利换届,成功组建民营企业等4个分会。绍兴市审计局连续4年被省审计厅评为内审监督指导工作先进单位。(陈传良)

## 统 计

【概况】2008来,全市统计工作围绕“求真求新求精,服务科学发展”的宗旨,统计改革稳步推进,统计服务不断提升,经济普查有序开展,能源统计、服务业统计进一步加强,各项工作取得新成绩。全年共向市委办、市府办报送统计信息280余条,被录用190余条,荣获党委、政府系统信息工作先进集体。市本级(包括县(市、区)统计局)被国家统计局录用稿件43篇,《中国信息报》3篇,省统计局录用653篇;共向省调查总队上报信息、工作动态50余条。精心编印《主要经济指标》、《工业经济快报》、《工业经济效益》、《横向城市比较》等四种月度卡1.40万余册;按月及时向市领导提供月度横向城市经济塑封卡片及月度经济形势分析。中英文对照的《2008年绍兴统计年鉴》及相应的电子版在全省率先出版发行,并荣获国家统计局2008年全国地方统计年鉴市地组一等奖;及时收集整理相关统计资料,认真编印了反映2008年全市经济和社会发展的统计提要本《今日绍兴市》,还会同市委宣传部编撰了《绍兴改革开放三十年统计年鉴》,列为“两会”代表、委员参阅资料;开通绍兴统计信息公众网、内部网,及时发布各类统计信息资料。2008年,获得绍兴市“五好”基层党组织称号,得到市委表彰。(李小敏)

【围绕中心工作搞好优质服务】年内,紧紧围绕市委市府的中心工作,充分发挥调查网络优势,积极开展社情民意及社会经济调查。一是开展了全市城镇劳动力、园区(开发区)统计监测、工业企业自主创新、“平安浙江”、“平安绍兴”人民群众安全感满意率等专题调查,为市委、市政府及相关部门提供了大量的原始资料。二是积极配合做好全市节能降耗工作,按照《绍兴

市节能减排工作目标责任制考核办法》要求,配合市政府采取的对县(市、区)政府实行“一票否决制”、“工作问责制”等节能降耗措施,参与市政府对各县(市、区)的节能减排考评工作,按季在《绍兴日报》等市级媒体公布各县(市、区)能源消耗情况,年初公布重点能耗企业能源消费情况;完成市政府对6个县(市、区)党政领导干部在节能工作方面的评价材料。全市能源统计工作一直保持全省领先水平。三是服务业统计各项工作进展顺利。全市服务业统计“扩影响、固质量、重服务”,并认真对照市政府《关于全面实施服务业统计调查工作的意见》要求,修订完善服务业统计调查制度;创新推出“服务业统计进社区”;探索新的统计调查方法。四是企业和社区统计调查网络健全。顺利开展各项业务调查工作,快速、准确完成各项调查任务,逐步建立健全调查网络体系,目前已建立一支涵盖各行业、各县(市、区)的企业调查网络。五是通过新闻媒体发布统计信息,扩大宣传力度,多次与《绍兴日报》、绍兴电视台等新闻媒体合作报道绍兴经济社会发展情况。六是在市“两会”召开前夕,通过市政府新闻办公室召开的新闻发布会,通报年度绍兴市国民经济和社会发展统计公报,让社会公众及时了解绍兴经济社会发展情况。新闻发布会由过去每年一次增加到每季度都召开新闻发布会,向全社会通报绍兴经济运行情况,并就经济运行过程中的“热点”、“难点”、“焦点”问题回答记者的提问,让社会各界了解、支持统计工作。(李小敏)

【加强统计基础规范化建设】一是加强部门联系。投资专业注重加强与市发改委、市经贸委、市国土局、市建设局、市环保局、市规划局等部门的工作协调,建立了新开工项目统计的联动机制和新开工项目确认与检查制度。二是重视制度建设。制订了《关于进一步加强统计基础规范化建设的意见》,对基层统计网络和队伍建设、统计名录库建设、统计原始记录和统计台账、统计调查和数据发布规范、以及统计档案和信息化建设等方面作了详细规范。同时制订和完善了《主要专业统计数据质量控制办法》,对各专业主要数据的取得、控制和评估作了详细规定。三是健全统计台账。使统计台账成为一本既符合报表制度要求,又能反映本地区经济和社会发展的综合性电子台账。一是扩展台账覆盖面。新台账设置涵盖GDP、工业企业生产、工业产品产量、工业效益、投资(包括房地产投资)、社会消费品零售、外经外贸、财政、金融、物价、住户、用电、横向城市主要经济指标等13个版块。二是扩充台账内容量。各版块根据报表制度添加新内容和指标,对专业数据、部门数据等建立详细的统计台账进行动态监测,并对金融、外资、外贸、工业用电等进行多层面挖掘。三是增强台账时效性和实用性。各版块根据月度专业报表和部门资料及时更新数据,并上载局内网供各处室共

享。(李小敏)

【3200余名统计人员接受培训】年内,针对统计指标、调查方法的更新和基层统计人员调动频繁的实际,市、县两级统计部门及时加强统计业务知识培训,采用专题集训、以会代训等方式,全年共举办了投入产出调查、GDP核算、工业能源、劳动工资、企业集团、统计法制、资格考试等各种业务培训班30余期,共有1500余人次参加了培训;组织统计人员参加统计从业资格认定考试培训,全市参训人数达1742人,考试合格率达82%;组织统计职称考试,参加初级及中级职称考试107人;参加高级职称考试41人。(李小敏)



举办全市各(镇)乡、街道领导统计法制培训班(市统计局提供)

【立案查处242起统计违法行为】年内,开展统计普法宣传教育,普法教育覆盖面不断扩大。一是举办全市乡镇(街道)统计分管领导统计法及统计知识培训,全市33名镇街分管领导参加了培训。二是以统计从业资格考试和各类统计业务培训为介质,加强对基层单位统计人员的统计法制宣传教育,三是开展社会主义统计法治理念教育,进一步增强统计干部队伍依法统计的信念和信心。四是全局总动员,组织参加全国《中华人民共和国统计法》知识竞赛,巩固学习成果,确保统计人员应知应会。抓好统计执法,统计工作权威和秩序不断趋好。积极开展统计稽查,查处各类统计违法行为。全市共对814余家单位进行了统计执法检查,立案查处了近242起统计违法行为,取得了较好的效果。执法工作继续处于全省前列。(李小敏)

【经济普查工作有序推进】年内,经济普查各阶段工作有条不紊开展。一是自上而下抓好经普“三落实”。市经普领导小组办公室与各县(市、区)普查办专门签订了经济普查目标责任书。二是扎扎实实开展省、市、县三级试点。组织精干力量参加全国及浙江省在富阳开展的第二次经济普查综合试点工作及业务培训。

三是环环相扣做好清查摸底“三环节”。严格制定经普考核办法和清查摸底进度日报制度,确保经普数据质量。至年底,基本完成经济普查清查摸底工作,已掌握全市共有法人单位45000多家,产业活动单位6000多家,个体户330000多家,分别比第一次经济普查单位数增加11000多家、2000多家和70000多家,为下一阶段开展全面登记打下了坚实基础。(李小敏)



市统计局工作人员对嵊州市三江街道的经济普查工作进行现场指导(市统计局提供)

## 仲 裁

【概况】2008年,市政府对绍兴仲裁委员会组成人员进行了调整。11月,委员会召开三届四次会议,续聘仲裁员186名、增聘仲裁员49名,现有仲裁员254名。全年共受理案件508件,涉案标的额66817万元,调解和解率75%,裁决率23%,有62%的案件实现了快速结案,受理案件数较2007年增长37%,列全国202家仲裁机构第35位。(汤雪明)

### 【异地当事人经济纠纷选择绍兴仲裁委获解决】

3月5日,绍兴仲裁委员会开庭审理了申请人江西省抚州市某勘察设计院诉被申请人江苏省兴化市某房地产开发有限公司建筑工程勘察合同近150万元纠纷一案,经仲裁庭调解,此案当庭和解结案,双方当事人对仲裁的结果和效率均表满意。此案系由双方合同约定发生纠纷由第三地绍兴仲裁委员会仲裁。(汤雪明)

### 【仲裁委与工商联联合发文推行仲裁制度】

5月19日,绍兴仲裁委与绍兴市工商业联合会联合发文《关于做好非公有制企业民商事纠纷仲裁工作的意见》,引导非公有制企业深入学习宣传仲裁法,规范合同文本,订好仲裁条款;并就在非公有制企业中选聘仲裁员、建立仲裁联络制度和在仲裁中依法维护非公有制企业的合法权益等作出了安排。(汤雪明)

【美国法学院大学生代表团到绍兴考察仲裁制度】5月26日,来自美国加利福尼亚圣地哥托马斯—



杰斐逊等8所法学院的大学生“海外中国学习项目”



美国法学院大学生代表团到绍兴仲裁委考察(绍兴仲裁委提供)

目”的师生20多人到绍兴仲裁委员会学习考察中国的仲裁制度,代表团现场观摩了仲裁庭的开庭情况,听取了有关中国仲裁制度和绍兴仲裁委员会情况的介绍。美国8所法学院大学生的来访,有利于促进我国仲裁制度在国际上的影响。(汤雪明)

**【发挥仲裁职能保障经济社会稳定发展】** 12月,绍兴仲裁委作出关于《充分发挥仲裁职能,保障经济社会稳定发展的通知》,通知强调应对国际金融危机对国内经济影响,仲裁委要树立大局观念,增强新形势下为经济建设服务的责任意识;做好基础工作,发挥仲裁制

度对经济建设的保障作用;调整机构设置,建立应对风险化解纠纷的快速通道。仲裁员要充分发挥各自的专业特长和岗位优势,积极协助政府、企业做好相关工作,提高案件的裁处能力,保证仲裁案件及时、公正、妥善处理。(汤雪明)

**【行业协会重视仲裁解决纠纷】** 12月26日,绍兴仲裁委与绍兴市房地产、银行、食品黄酒、医药、化工、包装、机械、机械电子、担保、拍卖、典当、台湾同胞投资企业、市外商企业投资协会等13家行业协会负责人召开了仲裁工作座谈会。会上,各行业协会负责人介绍了本行业企业对法律的需求,充分肯定双方加强联系合作、加强仲裁制度宣传推行的必要,并对仲裁工作更好地为市场经济主体服务提出了具体的意见和建议。(汤雪明)

**【仲裁办公管理基本实现“四化”】** 年底,绍兴仲裁委与软件设计单位开发设计的自动化办公软件全面投入使用。软件结合仲裁程序操作和机构日常管理实际,具有较强应用性和较广覆盖面,集办案流程管理、仲裁员管理、财务管理、人事管理、资产管理、档案管理、统计报表管理、办案秘书管理、分级审批管理和自动短信平台等为一体,基本实现仲裁日常工作动态信息化、办案流程自动化、办公方式无纸化、文档管理电子化,具有短信自动提示仲裁员开庭时间和审限等功能,提高了仲裁管理科学性和工作效率。(汤雪明)

责任编辑 朱立元